



HAKOM

PRIJEDLOG ZA NOTIFIKACIJU

KLASA: UP/I-344-01/23-05/05

URBROJ: 376-05-1-24-16

Zagreb, 14. veljače 2024.

Na temelju članka 16. stavka 1. točke 4. i članka 107. stavak 1. Zakona o električnim komunikacijama (NN br. 76/22) radi provođenja regulatorne obveze nadzora cijena na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji, Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti je na sjednici održanoj 14. veljače 2024. donijelo

ODLUKU

I. Trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21, određuju se cijene na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji kako slijedi, pri čemu definirane cijene predstavljaju najvišu razinu cijena:

- I.1.** Određuje se mjeseca naknada za uslužu izdvojenog pristupa lokalnoj petlji na temelju bakrene parice (LLU) na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa malog kapaciteta koji se pruža na fiksnoj lokaciji na način da iznosi **5,63 EUR/mjesečno/liniji**.
- I.2.** Određuje se mjeseca naknada za uslužu pristupa pasivnoj pristupnoj svjetlovodnoj mreži na lokaciji distribucijskog čvora (FA PON) sa svjetlovodnom instalacijom u zgradu na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa velikog kapaciteta koji se pruža na fiksnoj lokaciji – nekonkurentna područja na način da iznosi **5,71 EUR/mjesečno/liniji**.
- I.3.** Određuje se mjeseca naknada za uslužu pristupa pasivnoj pristupnoj svjetlovodnoj mreži na lokaciji distribucijskog čvora (FA PON) usluge bez svjetlovodne instalacije u zgradu na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa velikog kapaciteta koji se pruža na fiksnoj lokaciji – nekonkurentna područja na način da iznosi **4,83 EUR/mjesečno/liniji**.
- I.4.** Određuje se mjeseca naknada za najam kućne svjetlovodne instalacije u prostoru krajnjeg korisnika na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa velikog kapaciteta koji se pruža na fiksnoj lokaciji – nekonkurentna područja na način da iznosi **0,30 EUR/mjesečno/liniji**.
- I.5.** Određuje se mjeseca naknada za veleprodajnu uslužu najma svjetlovodne niti bez prijenosne opreme (eng. *dark fibre*) u svrhu omogućavanja pristupa operatorima korisnicima do pristupnih točaka na kojima se pružaju veleprodajne usluge na tržištima veleprodajnog lokalnog pristupa malog kapaciteta koji se pruža na fiksnoj lokaciji i veleprodajnog lokalnog pristupa velikog kapaciteta koji se pruža na fiksnoj lokaciji – nekonkurentna područja, odnosno povezivanja pristupnih točaka i mreže operatora korisnika, na način da iznosi **0,012 EUR/nit/m/mjesečno**.

I.6. Određuje se mjeseca naknada za uslugu bitstream pristupa na DSLAM razini na način da naknada za korištenje pristupne mreže iznosi **5,63 EUR/mjesečno/korisnik** i naknada za korištenje širokopojasnog porta iznosi **1,96 EUR/mjesečno/korisnik**.

I.7. Određuje se mjeseca naknada za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa Internetu na OLT razini koje se pružaju putem FTTH mreže na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa velikog kapaciteta koji se pruža na fiksnoj lokaciji – nekonkurentna područja, sa svjetlovodnom instalacijom unutar zgrade, na način prikazan u tablici:

| Usluga | Nepromjenjivi dio* | | | |
|---|-----------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| | Pojedinačni pristup | OLT blok od 1% pristupa | OLT blok od 2% pristupa | OLT blok od 3% pristupa |
| | EUR/mjesečno/korisnik | | | |
| Veleprodajni širokopojasni pristup za uslugu pristupa Internetu na OLT razini | 8,12 | 7,75 | 7,38 | 7,01 |
| Korištenje svjetlovodne instalacije u stanu krajnjeg korisnika | 0,28 EUR/mjesečno | | | |
| Najam ONT-a | 0,19 EUR/mjesečno | | | |

I.8. Određuje se mjeseca naknada za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa Internetu na OLT razini koje se pružaju putem FTTH mreže na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa velikog kapaciteta koji se pruža na fiksnoj lokaciji – nekonkurentna područja, bez svjetlovodne instalacije unutar zgrade, na način prikazan u tablici:

| Usluga | Nepromjenjivi dio* | | | |
|---|-----------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| | Pojedinačni pristup | OLT blok od 1% pristupa | OLT blok od 2% pristupa | OLT blok od 3% pristupa |
| | EUR/mjesečno/korisnik | | | |
| Veleprodajni širokopojasni pristup za uslugu pristupa Internetu na OLT razini | 7,28 | 6,96 | 6,64 | 6,33 |
| Korištenje svjetlovodne instalacije u stanu krajnjeg korisnika | 0,28 EUR/mjesečno | | | |
| Najam ONT-a | 0,19 EUR/mjesečno | | | |

* Nepromjenjivi dio naknade uključuje naknadu za korištenje svjetlovodne pristupne mreže, naknadu za korištenje širokopojasnog porta na OLT-u i naknadu za nepromjenjivi dio naknade za korištenje kapaciteta prijenosne i jezgrene mreže

* Nepromjenjivi dio naknade uključuje naknadu za korištenje svjetlovodne pristupne mreže, naknadu za korištenje širokopojasnog porta na OLT-u i naknadu za nepromjenjivi dio naknade za korištenje kapaciteta prijenosne i jezgrene mreže

I.9. Određuje se mjeseca naknada za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa Internetu na OLT razini koje se pružaju putem FTTB mreže na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa velikog kapaciteta koji se pruža na fiksnoj lokaciji – nekonkurentna područja na način prikazan u tablici:

| Usluga | Nepromjenjivi dio* | | | |
|---|-----------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| | Pojedinačni pristup | OLT blok od 1% pristupa | OLT blok od 2% pristupa | OLT blok od 3% pristupa |
| | EUR/mjesečno/korisnik | | | |
| Veleprodajni širokopojasni pristup za uslugu pristupa Internetu na OLT razini | 7,88 | 7,58 | 7,28 | 6,98 |
| Najam G.Fast uređaja | 0,19 EUR/mjesečno | | | |

I.10. Određuje se mjeseca naknada za uslugu veleprodajnog širokopojasnog pristupa Internetu na OLT razini koje se pružaju putem FTTPD mreže na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa velikog kapaciteta koji se pruža na fiksnoj lokaciji – nekonkurentna područja na način prikazan u tablici:

| Usluga | Nepromjenjivi dio* | | | |
|---|-----------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| | Pojedinačni pristup | OLT blok od 1% pristupa | OLT blok od 2% pristupa | OLT blok od 3% pristupa |
| | EUR/mjesečno/korisnik | | | |
| Veleprodajni širokopojasni pristup za uslugu pristupa Internetu na OLT razini | 7,52 | 7,27 | 7,03 | 6,78 |
| Najam G.Fast uređaja | 0,19 EUR/mjesečno | | | |

II. Mjesečne naknade iz točke I. izreke ove odluke vrijede 3 (tri) godine od datuma početka njihove primjene.

III. Trgovačko društvo Hrvatski Telekom d.d. obvezno je najkasnije 8 dana od donošenja ove odluke objaviti na svojim internetskim stranicama izmijenjenu Standardnu ponudu Hrvatskog Telekoma d.d. za uslugu izdvojenog pristupa lokalnoj petlji uskladenu s točkom I. izreke ove odluke, pri čemu se izmjene primjenjuju od 1. travnja 2024.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) je odlukom o analizi tržišta veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji (dalje: tržište M1) od 27. srpnja 2023. (KLASA: UP/I-344-01/22-03/03, URBROJ: 376-05-1-23-26; dalje: Analiza tržišta) odredila trgovačkom društvu Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) između ostalog i obvezu nadzora cijena i vođenja troškovnog računovodstva za usluge veleprodajnog lokalnog pristupa na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa malog kapaciteta koji se pruža na fiksnoj lokaciji i tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa velikog kapaciteta koji se pruža na fiksnoj lokaciji – nekonkurentna područja.

* Nepromjenjivi dio naknade uključuje naknadu za korištenje svjetlovodne pristupne mreže, naknadu za korištenje širokopojasnog porta na OLT-u i naknadu za nepromjenjivi dio naknade za korištenje kapaciteta prijenosne i jezgrene mreže

* Nepromjenjivi dio naknade uključuje naknadu za korištenje svjetlovodne pristupne mreže, naknadu za korištenje širokopojasnog porta na OLT-u i naknadu za nepromjenjivi dio naknade za korištenje kapaciteta prijenosne i jezgrene mreže

Navedenom analizom tržišta HAKOM je odredio da analizom neće određivati nove cijene nego da trenutno važeće cijene vrijede do 1. travnja 2024. te da će određivanje novih cijena za veleprodajne usluge na tržišta veleprodajnog lokalnog pristupa malog kapaciteta koji se pruža na fiksnoj lokaciji i veleprodajnog lokalnog pristupa velikog kapaciteta koji se pruža na fiksnoj lokaciji – nekonkurentna područja, (dalje: cijene reguliranih veleprodajnih usluga na tržištu M1) biti predmet zasebnog postupka.

Dodatno, HAKOM je ovom analizom tržišta uslugu bitstream pristupa na DSLAM/OLT razini uvrstio na tržište M1 iz razloga što se bitstream pristup na OLT/DSLAM razini pruža na lokalnom čvoru pristupne mreže (primjerice LLU usluga se također pruža na lokaciji MDF-a na kojem se nalazi i DSLAM) te je po svojim tehničkim značajkama usluga bitstream pristupa na OLT/DSLAM razini identična usluži VULA s tržišta veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji.

Trenutno važeće cijene reguliranih veleprodajnih usluga na tržištu M1 HAKOM je odredio odlukom KLASA: UP/I-344-01/20-05/04, URBROJ: 376-05-1-21-27 i URBROJ: 376-05-1-21-28¹ iz veljače 2021. na temelju rezultata BU-LRIC+ troškovnog modela (dalje: Troškovni model), koji je izrađen prema metodološkim načelima koja slijede Preporuku Europske komisije 2013/466/EU a, kako je opisano u dokumentu „*Određivanje cijena veleprodajnih usluga na tržištu veleprodajnog lokalnog pristupa koji se pruža na fiksnoj lokaciji (M3a)*“ koji je sastavni dio navedene odluke.

Od izrade trenutno važećeg troškovnog modela, odnosno donošenja odluke o trenutno važećim cijenama veleprodajnih usluga, dogodile su se brojne promjene ulaznih parametara u Troškovnom modelu u odnosu na pretpostavljene, a koji imaju značajan utjecaj na troškove reguliranih veleprodajnih usluga. Stoga je HAKOM smatrao da je iste potrebno ažurirati te je pokrenuo projekt ažuriranja ulaznih vrijednosti parametara u Troškovnom modelu, a kako bi, uvezvi u obzir relevantne troškove i ostale ulazne parametre, mogao odrediti cijene reguliranih veleprodajnih usluga za buduća razdoblja.

U Troškovnom modelu ažurirani su sljedeći ulazni parametri: potražnja, distribucija potražnje, pokrivanje, jedinični troškovi mrežnih resursa, ne-mrežni opći troškovi, potpuno amortizirana imovina, ostali ulazni parametri za dimenzioniranje mreže te vrijednost WACC-a. Vrijednost WACC-a se, temeljem Obavijesti o izračunu troška kapitala za postojeću infrastrukturu koju je Europska komisija donijela u studenom 2019., ažurira godišnje i primjenjuje u postupku donošenja svih relevantnih odluka u koje je potrebno implementirati WACC, na način da će se ažurirani WACC koristiti u svim novim ili izmijenjenim odlukama o cijenama. Sve ostale pretpostavke i algoritmi u Troškovnom modelu ostali su nepromijenjeni.

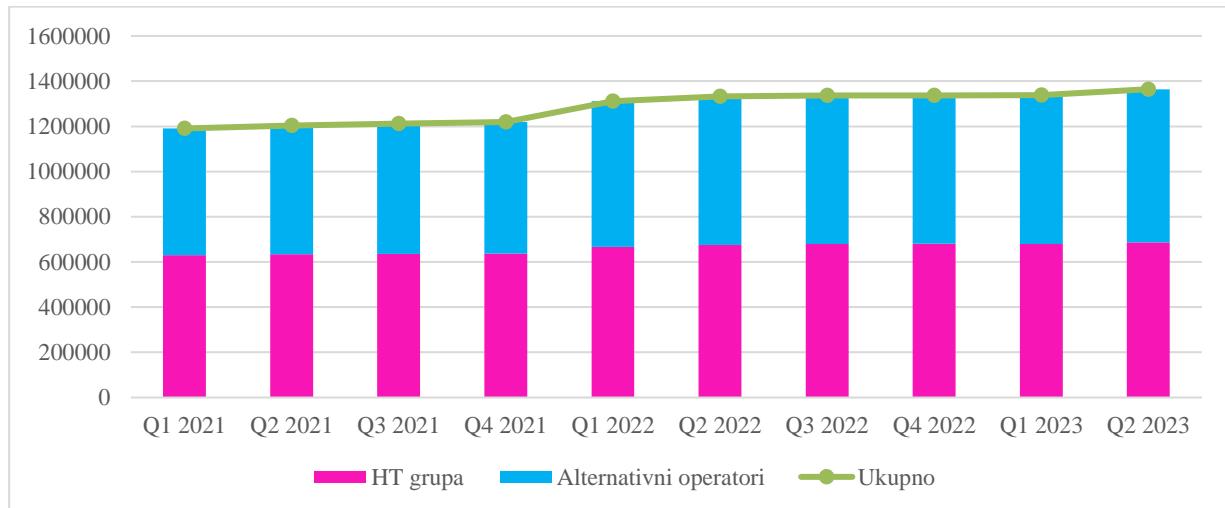
Tijek projekta ažuriranja Troškovnog modela, osnovne značajke i metodološka načela za ažuriranje troškovnog modela te rezultati troškovnog modela na temelju kojih su određene cijene reguliranih veleprodajnih usluga na tržištu M1 opisani su u dokumentu „*Izvještaj o ažuriranju BULRIC+ modela*“, koji se nalazi u Pravitu 2 kao sastavni dio ove odluke.

Osim razmatranja promjena ulaznih parametara u Troškovnom modelu, zbog kojih je HAKOM smatrao potrebnim ažurirati Troškovni model, HAKOM je razmatrao i utjecaj trenutno važećih cijena reguliranih veleprodajnih usluga na tržište širokopojasnog pristupa internetu.

¹ Odlukom KLASA: UP/I-344-01/20-05/04, URBROJ: 376-05-1-21-28 su određene veleprodajne naknade za usluge veleprodajnog širokopojasnog pristupa na DSLAM/OLT razini

U razdoblju od kada je usvojena odluka o trenutno važećim cijenama veleprodajnih usluga iz točke I. ove odluke, bilježi se kontinuirani blagi porast ukupnog broja priključaka² usluge širokopojasnog pristupa internetu na maloprodajnoj razini. Pri tome je tržišni udio HT grupe u blagom padu (Slika 1).

Slika 1-Kretanje broja priključaka usluge širokopojasnog pristupa internetu (Izvor: HAKOM)

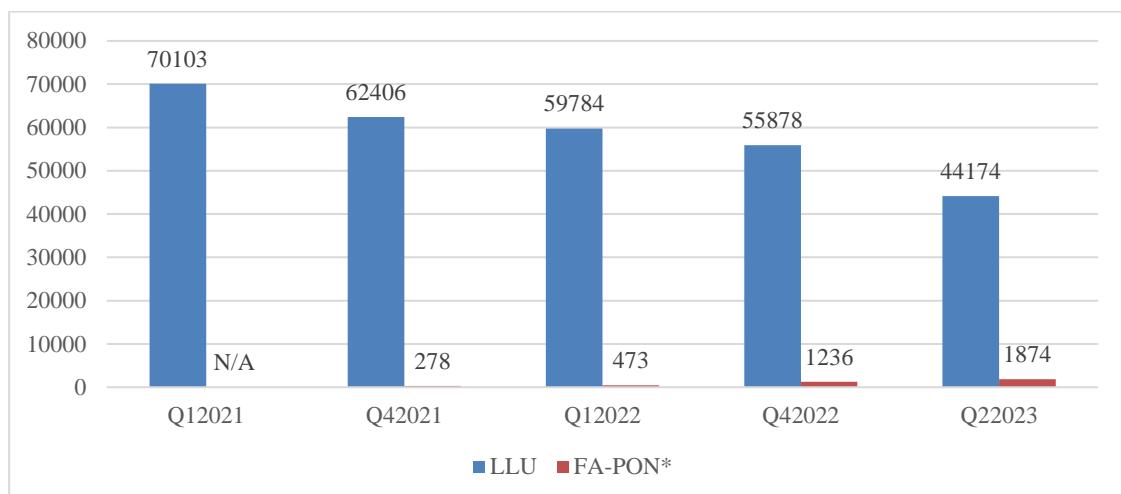


Kretanje broja priključaka usluge širokopojasnog pristupa internetu alternativnih operatora koji nisu dio HT grupe ostvarenih putem reguliranih veleprodajnih usluga na tržištu M1 od donošenja odluke o trenutno važećim cijenama navedenih veleprodajnih usluga prikazuje dijagram na donjoj slici (Slika 2).

Kao što je vidljivo iz donjeg dijagrama, nakon donošenja odluke o trenutno važećim cijenama reguliranih veleprodajnih usluga, nastavljen je pad broja priključaka ostvarenih putem LLU usluge, dok se usluga FA-PON tek počela koristiti. Trend pada korištenja LLU usluge te početak korištenja FA-PON usluge, i to unatoč činjenici da alternativni operatori sve više korisnika migriraju na vlastite svjetlovodne mreže čija su područja pokrivanja sve veća uslijed porasta ulaganja koja se bilježe zadnjih nekoliko godina, ukazuje na to da trenutno važeće regulirane cijene reguliranih veleprodajnih usluga na tržištu M1 daju ispravan „build or buy“ signal, pa alternativni operatori u područjima u kojima im je to više isplativo grade vlastitu svjetlovodnu mrežu što se ogleda u padu korištenja LLU usluge, dok u područjima gdje im se ne isplati graditi vlastitu, koriste HT-ovu FA-PON uslugu.

² U ukupan broj priključaka su uključene sve maloprodajne usluge koje su sastavni dio maloprodajnog tržišta širokopojasnog pristupa sukladno Analizi tržišta

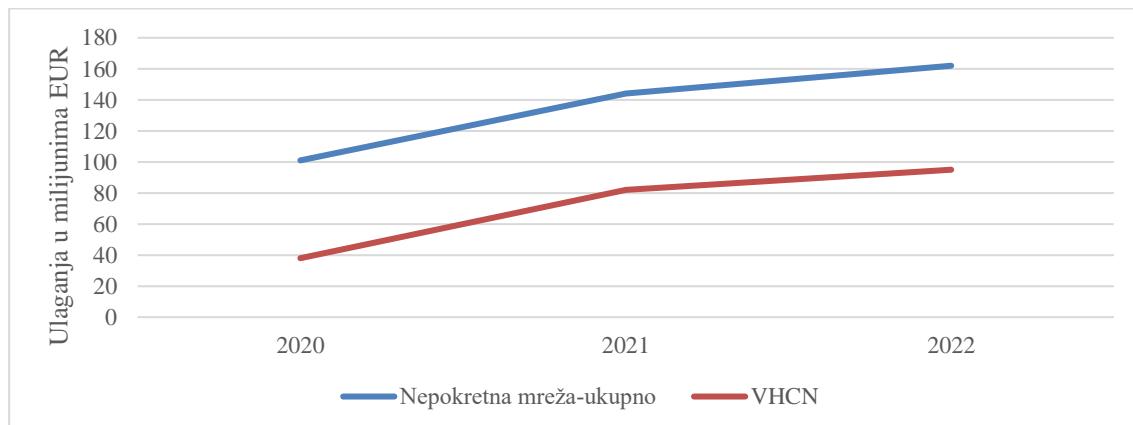
Slika 2-Kretanje broja priključaka širokopojasnog pristupa internetu ostvarenih veleprodajnim uslugama na tržištu M1(Izvor: HAKOM)³



*Podaci za FA-PON uslugu HT-a su dostupni samo za razdoblja od Q4 2021

Od donošenja odluke o trenutno važećim cijenama veleprodajnih usluga koje su predmet ove odluke, ulaganja u nepokretnu mrežu su u porastu, a što je prvenstveno posljedica rasta ulaganja u mreže vrlo velikog kapaciteta (eng. VHCN, *Very High Capacity Networks*), kako HT-a, tako i alternativnih operatora.

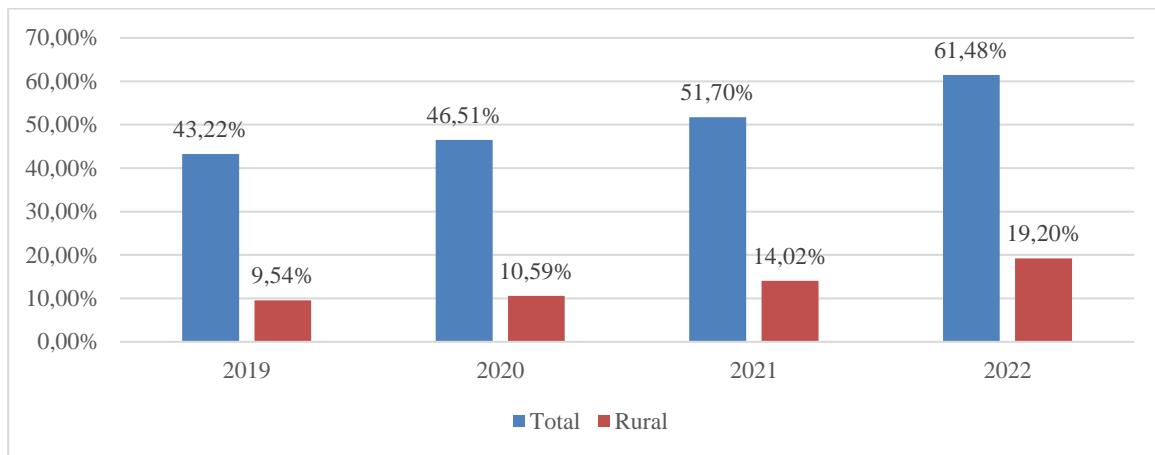
Slika 3-Ulaganja u VHCN mreže (Izvor: HAKOM)



Rezultat tih ulaganja je porast pokrivenosti VHCN mrežama (Slika 4) i povećanje infrastrukturne konkurentnosti.

³ Prikazani su priključci alternativnih operatora koji nisu dio HT grupe

Slika 4-Pokrivenost VHCN mrežama (Izvor: DESI)



Gore navedeni podaci ukazuju na to da su prepostavke korištene kod određivanja trenutno važećih veleprodajnih cijena rezultirale takvim veleprodajnim cijenama koje daju ispravan „build or buy“ signal, tj. da u situacijama kada je trošak gradnje novih VHCN mreža veći od veleprodajnog troška alternativni operatori koriste reguliranu veleprodajnu uslugu, dok u područjima gdje je više isplativo grade vlastitu VHCN mrežu.

Na samom početku postupka određivanja cijena reguliranih veleprodajnih usluga, HAKOM je u listopadu 2023. uputio poziv operatorima da dostave svoje mišljenje o prijedlogu HAKOM-a vezano uz opseg ulaznih podataka i parametara koje je HAKOM ažurirao u Troškovnom modelu. Osim za davanje mišljenja vezano uz ažuriranje ulaznih parametara u Troškovnom modelu, HAKOM je pozvao operatore da u okviru javnog poziva daju svoje prijedloge i mišljenja o bilo kojem drugom aspektu koji je bitan za postupak određivanja cijena veleprodajnih usluga, a nije obuhvaćen ažuriranjem Troškovnog modela.

Javni poziv je trajao od 3. listopada do 8. studenoga 2023. Svoje komentare i mišljenja vezano uz ažuriranje troškovnog modela dostavili su; HT, A1 Hrvatska d.o.o. i Telemach Hrvatska d.o.o.

HAKOM je pristigle komentare analizirao te ih je u najvećoj mogućoj mjeri uzeo u obzir kod izrade konačne verzije ažuriranog Troškovnog modela i određivanja cijena reguliranih veleprodajnih usluga iz ove odluke. U okviru javnog poziva, osim prijedloga i komentara vezano uz ažuriranje Troškovnog modela, operatori nisu iznijeli nikakve prijedloge vezano uz sam način i postupak određivanja cijena.

Nastavno na sve navedeno, te uzimajući u najvećoj mogućoj mjeri u obzir prijedloge i komentare operatora pristigle tijekom javnog poziva, HAKOM je cijene veleprodajnih usluga iz točke I. ove odluke odredio na način da je zadržana postojeća struktura predmetnih cijena već određena odlukom KLASA: UP/I-344-01/20-05/04, URBROJ: 376-05-1-21-27 iz veljače 2021., odnosno zadržane su sve prepostavke koje su vrijedile i prilikom donošenja navedene odluke o cijenama. Također je bitno istaknuti da su cijene veleprodajnih usluga određene kao prosjek troška odgovarajućih usluga iz ažuriranog Troškovnog modela za godine 2024., 2025. i 2026.

O prijedlogu odluke HAKOM je proveo javno savjetovanje u razdoblju od 22. prosinca 2023. do 22. siječnja 2024., tijekom koje su zaprimljeni komentari tri operatora (A1 Hrvatska d.o.o., HT i Telemach Hrvatska d.o.o.).

HAKOM je sve pristigle komentare operatora i argumente kojima su potkrijepili svoje komentare razmotrio, iako su operatori u velikoj mjeri ponovili svoje komentare s javnog poziva. Pri tom je

HAKOM, nakon dodatnih argumenata te dodatnih razmatranja pojedinih prijedloga operatora neke od njih djelomično i prihvatio, iako ih je nakon javnog poziva odbio prihvati.

Komentari operatora kao i odgovori HAKOM-a na komentare, nalaze se u Privitku 2 i sastavni su dio ove odluke.

Najvažnije pretpostavke koje su nakon provedenog javnog savjetovanja primjenjene u izračunu veleprodajnih naknada iz točke I ove odluke su opisane dalje u nastavku.

Pretpostavke za određivanje cijene usluge izdvojenog pristupa lokalnoj petlji na temelju bakrene parice (LLU)

Određuje se jedinstvena cijena LLU usluge i naknade za korištenje bakrene pristupne mreže kao dio cijene usluge bitstream pristupa putem bakrene pristupne mreže kada se DSLAM nalazi na staroj CO lokaciji ili FTTN lokaciji. Pri tom, trošak LLU usluge se računa na način da se uzimaju u obzir troškovi bakrenih parica duljine do 2300 m, tj. parica koje omogućavaju silaznu brzinu (brzinu u smjeru prema korisniku, eng. *download*) od barem 8 Mbit/s, u područjima pokrivanja MDF-ova na kojima se koristi LLU usluga. Nadalje, trošak bakrene pristupne mreže, koji se uzima u obzir kod određivanja naknade za korištenje bakrene pristupne mreže kao dijela cijene usluge bitstream pristupa koja se pruža putem bakrene mreže za slučaj kada je DSLAM smješten na staroj CO lokaciji ili FTTN lokaciji, određuje se na način da se uzme ponderirani prosječni trošak (eng. *weighted average*) bakrene pristupne mreže u područjima pokrivanja MDF-ova na kojima se koristi LLU usluga i bakrene pristupne mreže u područjima pokrivanja MDF-ova na kojima se ne koristi LLU usluga uz sljedeće uvjete:

- u obzir se uzima trošak bakrenih parica duljine do 2300 m koje omogućuju prijenosne brzine u silaznom smjeru barem od 8 Mbit/s;
- težinski faktori (ponderi) jednak su udjelu bitstream linija u području pokrivanja MDF-ova na kojima se koristi LLU usluga, odnosno u području pokrivanja MDF-ova na kojima se ne koristi LLU usluga.

Na temelju tako dobivenih troškova, određuje se jedinstvena veleprodajna cijena LLU usluge i naknade za korištenje bakrene pristupne mreže kao dijela cijene usluge bitstream pristupa putem bakrene mreže u slučaju kada se DSLAM nalazi na staroj CO ili FTTN lokaciji i to kao ponderirani prosjek ta dva troška gdje su težinski faktori (ponderi) jednak udjelu LLU, odnosno bitstream veleprodajnih linija u ukupnom broj veleprodajnih linija (bitstream pristup + LLU).

Tablica 1-Jedinični trošak i cijena LLU usluge (Izvor: Troškovni model)

| USLUGA | Jedinica | 2024 | 2025 | 2026 | Prosjek 2024-2026 |
|--|-------------------------|------|------|------|-------------------|
| Access.LLU.Wholesale - Local Access Lines - Market 3A.Access | EUR / Mjesečno / Liniji | 4,82 | 5,14 | 5,61 | 5,06 |
| Access.Copper.Wholesale - Central Access Lines - Market 3B.Access | | 6,00 | 5,99 | 5,96 | 5,98 |
| Jedinstvena cijena LLU usluge i naknade za korištenje bakrene pristupne mreže kao dijela cijene usluge bitstream pristupa (ponderirani prosjek) | | 5,80 | 5,89 | 5,93 | 5,63 |

Pretpostavke za određivanje cijene usluge pristupa pasivnoj pristupnoj svjetlovodnoj mreži na lokaciji distribucijskog čvora (FA PON)

Jedinični troškovi veleprodajnih usluga su jako osjetljivi na predviđanje potražnje u budućem razdoblju. Drugim riječima ako se prognozira viša potražnja u budućnosti, to kao rezultat donosi niže jedinične troškove i obrnuto. Stoga je vrlo važno pravilno prognozirati taj podatak, kako bi se izbjegla situacija

prekomjernog povrata troškova u slučaju neopravdano visokih cijena kao rezultat procjene niže potražnje, ali i situacija s neopravdano nižim cijenama kojima se ne bi u potpunosti nadoknadili troškovi u slučaju procjene više razine potražnje od realne.

Kao ulazni podatak u Troškovnom modelu HAKOM je, jednako kao i pri određivanju trenutno važećih cijena veleprodajnih usluga putem svjetlovodne mreže HT-a, koristio alternativne podatke o procijenjenoj potražnji za uslugama na svjetlovodnim pristupnim mrežama za razdoblje nakon 2022. umjesto podataka o potražnji koje je dostavio HT u postupku prikupljanja podataka. Naime, umjesto podataka koje je dostavio HT, potražnja se izračunala kao postotak korisničkih jedinica s aktivnim svjetlovodnim linijama u odnosu na ukupan broj korisničkih jedinica pokrivenih svjetlovodnom mrežom (dalje: *take-up*). Ti alternativni podaci o potražnji koji su uneseni u Troškovni model za razdoblje nakon 2022. izračunati su temeljem pretpostavke da učinkoviti operator mora imati *take up* svjetlovodne pristupne mreže u 2027. od barem 41,8% na komercijalnim područjima, odnosno 50% na mrežama koje će se graditi uz pomoć sredstava državnih potpora iz ONP-a. To rezultira prosječnom stopom utilizacije HT-ove svjetlovodne mreže od 43% u 2027.

Pretpostavka o *take up*-u od 41,8% na komercijalnim područjima je prema mišljenju HAKOM-a prilično konzervativna budući da je u zemljama članicama Europske Unije (EU27) prosječni *take up* već sada iznad 50%⁴ i stalno raste, dok je *take up* od 50% na nekomercijalnim područjima temeljen na specifičnostima projekata koji se financiraju sredstvima državnih potpora te činjenicom da se na tim područjima ne očekuje gradnja paralelnih infrastruktura drugih operatora na koje bi se mogao spojiti dio korisnika i time smanjiti *take up* na HT-ovoj svjetlovodnoj mreži. Potrebno je naglasiti da je HAKOM nakon provedenog javnog savjetovanja te djelomično uzimajući u obzir opravdane komentare HT-a u kojima se HT nije slagao s inicijalnim pretpostavkama o očekivanim stopama utilizacije svjetlovodne mreže od 45% u komercijalnim područjima, odnosno 60% u područjima gdje se gradnja mreže sufinancira sredstvima državnih potpora, smanjio očekivanu stopu utilizacije na osnovu koje je izračunao potražnju koja je konačna unesena kao ulazni podatak u BU-LRIC+ model.

Naime, HT je u svojim komentarima isticao da je HAKOM u protekloj verziji BU-LRIC+ troškovnog modela iz 2020. na osnovu čijih rezultata su određene trenutno važeće veleprodajne cijene pogrešno procijenio potražnju te da nije relano očekivati da se do 2027. postigne očekivana stopa utilizacije koja već sada odstupa od one koja je predviđena u Troškovnom modelu. HT također ističe da se svi operatori susreću s nedostatkom radne snage te da nije realno fizički spajati preko XXX novih korisnika godišnje, koliko bi trebao spajati da se dosegne stopa utilizacije koju je HAKOM inicijalno predvidio u Troškovnom modelu.

Na odstupanje od stope utilizacije u odnosu na onu koju je HAKOM predvidio u Troškovnom modelu 2020. prema mišljenju HAKOM-a u velikoj mjeri su utjecale sljedeći faktori:

- pandemija korona virusa koja je usporavala spajanje krajnjih korisnika
- rast pokrivanja mrežama drugih operatora koji su se u vrijeme pandemije korona virusa kao i HT fokusirali na povećanje pokrivanja
- kašnjenje u realizaciji projekata iz EU fondova

Nadalje, HAKOM podsjeća da Troškovni model modelira troškove u mreži hipotetskog učinkovitog operatora koji ima sličnosti s HT-om, a ne nužno i isključivo troškove HT-a. S tim u vezi, HAKOM ističe da podatke o potražnji koje unosi u model predviđa ne nužno sukladno HT-ovim prognozama

⁴Izvor: <https://www.fttcouncil.eu/knowledge-centre/all-publications-and-assets/1707/european-ftth-b-market-panorama-2023>

nego sukladno onome što se može očekivati od učinkovitog operatora, pri tom uzimajući u obzir specifičnosti na hrvatskom tržištu.

Međutim, uzimajući u obzir gore navedene faktore koji su prema mišljenju HAKOM-a negativno utjecali na stopu utilizacije na osnovu koje se računa potražnja u Troškovnom modelu te uzimajući u obzir opravdane komentare HT-a, a posebice probleme s nedostatkom potrebne radne snage te relativno kratki rok do 2027., zbog koji se potražnja za uslugama na svjetlovodnoj mreži u Troškovnom modelu ne može ostvariti kako je HAKOM inicijalno predvidio u Troškovnom modelu, HAKOM je revidirao svoje pretpostavke o očekivanoj utilizaciji kako slijedi:

- Za komercijalna područja predviđa se stopa utilizacije oko 42% (41,8%) umjesto 45%
- Za područja na kojima se mreža sufinancira sredstvima iz EU fondova 50% umjesto 60%

Na ovaj način bi ukupna potražnja na svjetlovodnoj mreži u 2027. bila ~~XXXX~~ korisnika (umjesto ~~XXXX~~ koliko je bila u Troškovnom modelu na osnovu kojeg su se izračunale veleprodajne cijene na javnom savjetovanju). To rezultira time da bi učinkoviti operator u razdoblju do 2027. godišnje spajao u prosjeku ~~XXXX~~ novih korisnika, što je prema mišljenju HAKOM-a učinkovitom operatoru realno ostvarivo. Također, u tom smislu potrebno je istaknuti da je prema podacima s kojima HAKOM raspolaze, vidljiv kontinuirani porast broja novih korisnika u godinama do 2023. te je opravdano očekivati nastavak tog trenda i u godinama koje slijede. Dodatni poticaj porastu broja novih korisnika na mreži HT-a će zasigurno dati i deregulacija na dijelu područja Republike Hrvatske.

Osim navedenih pretpostavki na osnovu kojih je izračunata potražnja za uslugama putem HT-ove svjetlovodne mreže, u Troškovnom modelu je zadržana pretpostavka da će se potpuna migracija na svjetlovodnu mrežu završiti od 2030. nadalje (Opcija A u Troškovnom modelu).

Veleprodajna cijena za FA PON uslugu određena je na temelju rezultata troškova veleprodajne usluge *Access.FTTH - Unbundled at DN level (PTP) .Wholesale - Local Access Lines - Market 3A.Access* iz Troškovnog modela. Struktura same cijene ostaje nepromijenjena, odnosno jednaka je trošku gore navedene veleprodajne usluge iz Troškovnog modela. Također, određene su dvije cijene, s uključenom i bez uključene svjetlovodne instalacije unutar višestambene zgrade, ovisno o tome da li je ista u vlasništvu HT-a ili ne. Nakon toga je izračunata jedinstvena cijena kao prosjek dobivenih cijena za godine 2024, 2025 i 2026.

Potrebitno je naglasiti da je HAKOM razmatrao mogućnost da se u izračun troška FA-PON usluge uključi i trošak distribucijskog čvora (koji se trenutno naplaćuje kroz zasebnu naknadu za najam prostora u distribucijskom čvoru).

Stoga je HAKOM na javnom pozivu tražio očitovanje operatora o tome da se trošak prostora u distribucijskom čvoru, koji se trenutno nadoknađuje kroz zasebnu mjesecnu naknadu, nadoknadi na način da se troškovi prostora u distribucijskom čvoru nadoknade kroz uslugu najma niti u distribucijskom čvoru (FA-PON) te da se postojeća mjesecna naknada za najam prostora u distribucijskom čvoru ukine. To bi s jedne strane rezultiralo određenim povećanjem mjesecne naknade za uslugu najma niti jer bi se trošak prostora u distribucijskom čvoru prenio na uslugu najma niti, dok bi se s druge strane pojednostavio sustav mjesecnih naknada.

Na javnom pozivu operatori su se izjasnili da žele da se zadrži zasebna naknada za najam prostora u distribucijskom čvoru ili se nisu mogli izjasniti dok se točno ne definiraju stavke koje ulaze u izračun troška najma prostora distribucijskog čvora koji bi se dodijelio na FA-PON uslugu. Naime, operatori su na javnom pozivu istaknuli da se uz uslugu najma prostora u distribucijskom čvoru dodatno naplaćuju i određene jednokratne naknade kojima se nadoknađuju neki troškovi distribucijskog čvora. Stoga bi bilo potrebno jasno definirati koji troškovi se nadoknađuju naplatom naknade za najam prostora zbog

izbjegavanja dvostrukih nadoknada troškova. HAKOM je uzimajući u obzir komentare operatora na javnom pozivu te uzimajući u obzir odredbe mjerodavne standardne ponude⁵ koje potvrđuju navode operatora, zaključio da će se ostaviti na snazi isti sustav naplate po kojem će se trošak prostora u distribucijskom čvoru nastaviti naplaćivati kroz zasebnu mjesecnu naknadu, a koju će HAKOM odrediti naknadno u zasebnom postupku.

Tablica 2-Cijene FA-PON usluge

| Usluga | Jedinica | 2024 | 2025 | 2026 | Prosjek 2024-2026 |
|---|-------------------------|------|------|------|-------------------|
| FA PON sa svjetlovodnom instalacijom zgrade | EUR / Mjesečno / liniji | 5,58 | 5,69 | 5,78 | 5,71 |
| FA PON bez svjetlovodne instalacije u zgradama | | 4,71 | 4,81 | 4,89 | 4,83 |
| Cijena najma kućne svjetlovodne instalacije u prostoru krajnjeg korisnika | | 0,30 | 0,30 | 0,30 | 0,30 |

Prepostavke za određivanje naknade za korištenje bakrene pristupne mreže

Trošak bakrene pristupne mreže, koji se uzima u obzir kod određivanja naknade za korištenje bakrene pristupne mreže kao dijela cijene usluge bitstream pristupa koja se pruža putem bakrene mreže za slučaj kada je DSLAM smješten na staroj CO lokaciji ili FTTN lokaciji, a posebno za slučaj FTTC rješenja kada se DSLAM nalazi u novom FTTC čvoru, određuje se na način da se uzme ponderirani prosječni trošak (eng. *weighted average*) bakrene pristupne mreže u područjima pokrivanja MDF-ova na kojima se koristi LLU usluga i bakrene pristupne mreže u područjima pokrivanja MDFova na kojima se ne koristi LLU usluga uz sljedeće uvjete:

- u obzir se uzima trošak bakrenih parica duljine do 2300 m koje omogućuju prijenosne brzine u silaznom smjeru barem od 8 Mbit/s
- težinski faktori (ponderi) jednaki su udjelu bitstream linija u području pokrivanja MDF-ova na kojima se koristi LLU usluga, odnosno u području pokrivanja MDF-ova na kojima se ne koristi LLU usluga.

Na temelju tako dobivenih troškova, određuje se jedinstvena veleprodajna cijena LLU usluge i naknade za korištenje bakrene pristupne mreže kao dijela cijene usluge bitstream pristupa putem bakrene mreže u slučaju kada se DSLAM nalazi na staroj CO ili FTTN lokaciji i to kao ponderirani prosjek ta dva troška gdje su težinski faktori (ponderi) jednaki udjelu LLU, odnosno bitstream veleprodajnih linija u ukupnom broju veleprodajnih linija (bitstream pristup + LLU).

Tablica 3- Jedinični trošak i cijena LLU usluge (Izvor: Troškovni model)

| USLUGA | Jedinica | 2024 | 2025 | 2026 | Prosjek 2024-2026 |
|--|-------------------------|------|------|------|-------------------|
| Access.LLU.Wholesale - Local Access Lines - Market 3A.Access | EUR / Mjesečno / Liniji | 4,82 | 5,14 | 5,61 | 5,06 |
| Access.Copper.Wholesale - Central Access Lines - Market 3B.Access | | 6,00 | 5,99 | 5,96 | 5,98 |
| Jedinstvena cijena LLU usluge i naknade za korištenje bakrene pristupne mreže kao dijela cijene usluge bitstream pristupa (ponderirani prosjek) | | 5,80 | 5,89 | 5,93 | 5,63 |

⁵ Standardna ponuda HT-a za uslugu pristupa pasivnoj pristupnoj svjetlovodnoj mreži na lokaciji distribucijskog čvora za svjetlovodne distribucijske mreže (FA-PON)

HAKOM je definirao posebnu naknadu za pristupnu mrežu kada se DSLAM nalazi u FTTC čvoru koja je za cca 25% viša od naknade za pristup mreži kada se DSLAM nalazi na CO/FTTN lokaciji, čime HAKOM želi potaknuti HT na daljnje skraćivanje dugačkih bakrenih petlji.

Prepostavke za određivanje naknade za korištenje širokopojasnog porta na DSLAM-u

Naknada za korištenje širokopojasnog porta na DSLAM-u u slučaju kada je DSLAM smješten na staroj CO lokaciji ili na lokaciji FTTN čvora jednaka je ponderiranom prosječnom trošku jediničnih troškova *Broadband.Copper-ADSL.Wholesale.Broadband* i *Broadband.Copper-VDSL.Wholesale.Broadband* usluga. U slučaju kada se DSLAM nalazi na lokaciji FTTC čvora, naknada za korištenje širokopojasnog porta na DSLAM-u jednaka je jediničnom trošku *Broadband.Copper-VDSL.Wholesale.Broadband* usluge.

Prepostavke za određivanje naknade za korištenje svjetlovodne pristupne mreže

Naknada za korištenje svjetlovodne mreže obuhvaća troškove svjetlovodne pristupne mreže od krajnjeg korisnika do OLT-a (ne uključujući OLT). Kod određivanja te naknade, jednako kao i kod naknade za FA-PON uslugu važna je potražnja za uslugama putem svjetlovodne pristupne mreže za čije određivanje su korištene iste prepostavke o *take up-u* kao i kod FA-PON usluge.

S obzirom na različite arhitekture koje postoje u HT-ovoj svjetlovodnoj pristupnoj mreži u smislu do koje točke u mreži doseže svjetlovodna nit, HAKOM je odredio tri različite naknade za korištenje svjetlovodne pristupne mreže:

- naknada za korištenje svjetlovodne pristupne mreže za slučaj FTTH rješenja (kada se na cijelom putu između OLT-a i opreme u vlasništvu HT-a koja se nalazi u prostoru krajnjeg korisnika signal prenosi svjetlovodnom niti). U slučaju FTTH rješenja određuju se dvije naknade ovisno o tome je li u naknadu uključeno korištenje svjetlovodne instalacije unutar višestambene zgrade Također, određuju se naknade za korištenje svjetlovodne instalacije u stanu krajnjeg korisnika te ONT-a, koje se plaćaju ovisno o tome jesu li ti resursi dio usluge bitstream pristupa, odnosno koristi li ih operator korisnik od HT-a ili ih osigurava sam;
- naknada za korištenje svjetlovodne pristupne mreže za slučaj FTTB rješenja (svjetlovodna nit se proteže od OLT-a do DSLAM-a koji se nalazi u prostoru zgrade u kojoj se nalazi krajnji korisnik, a signal se od DSLAM-a do krajnjeg korisnika prenosi putem VDSL, odnosno G.fast tehnologije). Određuje se i naknada za najam G.Fast uređaja; te
- naknada za korištenje svjetlovodne pristupne mreže za slučaj FTTDP rješenja (svjetlovodna nit se proteže od OLT-a do DSLAM-a koji se nalazi u DP-u na koji je spojen krajnji korisnik putem bakrene parice, a signal se od DSLAM-a do krajnjeg korisnika prenosi putem VDSL, odnosno G.fast tehnologije). Određuje se i naknada za najam G.Fast uređaja.

Tablica 4 – Jedinični troškovi za veleprodajne usluge pristupa svjetlovodnoj mreži (Izvor: Troškovni model)

| Usluga | Jedinica | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
|---|-------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Access FTTH Wholesale - Central Access Lines - Market 3B.Access | EUR / Mjesečno / Linija | 6,89 | 7,41 | 7,62 | 7,77 | 7,91 | 8,01 | 8,12 |
| Access FTTB Wholesale - Central Access | EUR / Mjesečno / Linija | 6,16 | 6,69 | 6,90 | 7,04 | 7,18 | 7,28 | 7,39 |

| | | | | | | | | |
|--|-------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Lines - Market 3B.Access | | | | | | | | |
| Access FTTDP Wholesale - Central Access Lines - Market 3B.Access | EUR / Mjesečno / Linija | 5,53 | 6,31 | 6,51 | 6,67 | 6,84 | 7,01 | 7,25 |

Prepostavke za određivanje naknade korištenje širokopojasnog porta na OLT-u

Naknada za korištenje širokopojasnog porta na OLT-u određena je na temelju rezultata Troškovnog modela, odnosno jediničnih troškova *Broadband.Fibre.Wholesale.Broadband* usluge. Ta naknada je jednak za FTTH, FTTB i FTTDP rješenje.

Prepostavke za određivanje cijena usluge najma svjetlovodne niti bez prijenosne opreme (dark fibre)

HAKOM je odredio jedinstvenu cijenu bez obzira u kojem dijelu mreže HT-a se ista pruža (pristupna ili prijenosna mreža) iz razloga jednostavnosti primjene i izbjegavanja budućih sporova koji bi se mogli očekivati u vezi toga koja cijena se primjenjuje, ukoliko bi postojale dvije cijene.

Jedinstvena cijena je utvrđena na sljedeći način. Prvo je na osnovu jediničnih troškova usluge (*Dark Fibre – prijenosna mreža i Dark Fibre – pristupna mreža*) izračunata prosječna cijena po godinama (kao ponderirani trošak između jediničnih troškova u pristupnoj i prijenosnoj mreži). Nakon toga je izračunata jedinstvena cijena kao prosjek dobivenih cijena za godine 2024, 2025 i 2026.

Tablica 5-Cijena usluge najma svjetlovodne niti bez prijenosne opreme

| Usluga | Jedinica | 2024 | 2025 | 2026 | Prosjek 2024-2026 |
|--|--------------------|-------|-------|-------|-------------------|
| Najam svjetlovodne niti bez prijenosne opreme (dark fibre) | EUR/nit/m/mjesečno | 0,012 | 0,013 | 0,013 | 0,012 |

Slijedom svega navedenog, HAKOM je temeljem članka 16. stavka 1. točke 4. i članka 107. stavak 1. ZEK-a odlučio kao u izreci ove odluke.

Sukladno članku 30. ZEK-a, HAKOM će o prijedlogu ove Odluke provesti postupak uskladživanja u donošenju odluka iz članka 37. ZEK-a.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Tonko Obuljen

Privitak 1: Odgovori na komentare pristigli na javnom savjetovanju
 Privitak 2: Dokument „Izvještaj o ažuriranju BU LRIC+ modela“

Privitak 1 - Odgovori na komentare pristigli na javnom savjetovanju

| Zaprimaljeni komentari: | | | |
|-------------------------|-------|---|--|
| Br. | Autor | Komentar | Odgovor |
| 1. | HT | <p>Nelogičnosti u dijelu potražnje na optici</p> <p>Kao i u troškovnom modelu iz 2020., temeljem kojeg su određene važeće veleprodajne cijene, stručna služba i u novom troškovnom modelu ponovno precjenjuje podatak o očekivanoj potražnji na optičkim mrežama i time neopravdano ruši izračun veleprodajnih cijena.</p> <p>U troškovnom modelu iz 2020. iz kojeg su izračunate trenutne veleprodajne cijene predimenzioniran je očekivani rast utilizacije optike i time su neopravdano spuštene veleprodajne cijene koje su trenutno na snazi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - u 2020. g stvarna utilizacija iznosila je XXX % dok je HAKOM predvidio 20,50% - u 2021.g stvarna utilizacija iznosila je XXX % dok je HAKOM predvidio 23,99% - u 2022.g. stvarna utilizacija iznosila je XXX % dok je HAKOM predvidio 27,78%. <p>U novom troškovnom modelu HAKOM ponovno inzistira na trendu rasta korisnika putem optičkih mreža koji u 2027. dovodi do stope utilizacije od 48%, iako su stvarni podaci o broju korisnika od 2020. do 2023. jasno pokazali da je trend predviđen od strane HAKOM-a pogrešan.</p> <p>Jedini argument kojim HAKOM opravdava stopu utilizacije od 48% u 2027. godini je taj da u zemljama članicama Europske Unije (EU27) prosječni <i>take-up</i> već sada iznad 50% te kao izvor navodi izvještaj FTTH Council-a⁶. HT smatra kako paušalno korištenje pretpostavke u smislu korištenja EU prosjeka kada konkretni podaci iz zadnje tri godine jasno pokazuju da u slučaju RH to nije realno (HAKOM je i prilikom definiranja trenutno važećih cijena pretpostavke</p> | <p>Nelogičnosti u dijelu potražnje na optici</p> <p>Djelomično se prihvaca</p> <p>HAKOM-u nije poznato na osnovu kojih podataka je HT izračunao stopu utilizacije svjetlovodne mreže u BU-LRIC+ troškovnom modelu (dalje: Troškovni model) HAKOM-a niti na osnovu kojih podataka računa stvarno ostvarenu utilizaciju. HAKOM naglašava da se podatak o predviđenoj stopi utilizacije ne unosi u Troškovni model kao ulazni podatak nego se na osnovu HT-ovog podatka o pokrivanju te predviđene stope utilizacije koju HAKOM smatra opravdanom za učinkovitog operatora računa potražnja koja se onda unosi u Troškovni model kao ulazni podatak. Također je potrebno naglasiti da HAKOM u potpunosti prihvaca HT-ove planove pokrivanja što je podatak na osnovu kojeg se generira trošak, dok potražnju (podatak koji je bitan za raspodjelu troškova te određivanje jediničnih cijena) izračunava uzimajući u obzir koja stopa utilizacije bi bila očekivana od učinkovitog operatora. Naime, HAKOM smatra da učinkoviti operator neće ulagati u gradnju svjetlovodne mreže ako je potražnja za uslugama na toj mreži nedovoljno mala. Nastavno na navedeno potrebno je naglasiti da se stopa utilizacije u prošloj verziji Troškovnog modela (omjer ukupne potražnje u modelu i pokrivanja kako je planirao HT) kretala kako je prikazano na donjem grafu. Na istom grafu je prikazano i kretanje stope utilizacije u Troškovnom modelu na osnovu kojeg su izračunate veleprodajne cijene koje su bile predmet javnog savjetovanja.</p> <p>XXX</p> <p>Dakle, istina je da se stopa utilizacije koju je HAKOM predvidio u Troškovnom modelu nije ostvarila. Stoga je HAKOM stopu utilizacije i korigirao u verziji Troškovnog modela na osnovu kojeg su izračunate veleprodajne cijene koje su bile predmet javnog savjetovanja. Na odstupanje od stope utilizacije u odnosu na onu koju je HAKOM predvidio u</p> |

⁶ <https://www.ftthcouncil.eu/knowledge-centre/all-publications-and-assets/1707/european-ftth-b-market-panorama-2023>

utilizacije temeljio na EU projektu iz istog izvora) direktno dovodi do definiranja cijena koje HT-u ne ostavljaju mogućnost pokrivanja stvarno nastalih troškova i odgovarajući povrat na uloženi kapital. Povrh svega, HT smatra kako HAKOM podatke koje je objavio FTTH Council tumači na pogrešan način s obzirom da isti ne predstavljaju prosječnu utilizaciju FTTH mreže pojedinog operatora nego daju podatke o ukupnom broju kućanstava koji su pokriveni putem FTTH/FTTB infrastrukture odnosno koji ostvaruju pristup putem FTTH/FTTB infrastrukture. Ovime se u potpunosti zanemaruje činjenica postojanja paralelnih infrastruktura i donose krivi zaključci o prosječnoj utilizaciji FTTH mreža na EU razini koji se onda paušalno primjenjuju na procjenu potražnje u RH.

Analizirajući HAKOM pretpostavku o ciljanoj utilizaciji u 2027. od 48%, proizlazi kako bi HT trebao od 2024. do 2027. na svoju optičku mrežu priključivati godišnje u projektu ~~XXXX~~ korisnika. HT je u projektu 2022. na svoju optičku mrežu priključio ~~XXXX~~ novih korisnika, a u 2023. ~~XXXX~~ novih korisnika. Nije realno niti moguće da od 2024. HT počne priključivati gotovo ~~X~~x više korisnika godišnje nego u prethodnim godinama, a tomu u prilog govori i manjak resursa s kojim se operatori svakodnevno suočavaju, a o čemu je upoznat i HAKOM.

Kada se analizira odakle dolazi rast FTTH baze koju predviđa HAKOM, proizlazi kako HAKOM predviđa da rast FTTH baze dolazi u najvećem dijelu od korisnika s bakra koji danas ne koriste *broadband*. Konkretno, od prosječnog godišnjeg rasta od ~~XXXX~~ korisnika, HAKOM predviđa da u projektu njih ~~XXXX~~ dolazi iz baze HT korisnika na bakru koji ne koriste *broadband* (stvarni podaci od 2017. pokazuju kako se upravo ta baza HT korisnika godišnje u projektu smanjuje za ~~XXXX~~ korisnika), a što nije realno za očekivati budući da stvarni podaci HT-a pokazuju kako takvi korisnici u pravilu gase linije, a tek mali dio se migrira na *broadband*. Dodatnih ~~XXXX~~ korisnika dolazi iz baze HT korisnika koji danas na bakru koriste *broadband* (stvarni podaci od 2017. pokazuju

Troškovnom modelu 2020. prema mišljenju HAKOM-a u velikoj mjeri su utjecale sljedeći faktori:

- korona kriza koja je usporavala spajanje krajnjih korisnika
- rast pokrivanja mrežama drugih operatora koji su se u korona krizi kao i HT fokusirali na povećanje pokrivanja
- kašnjenje u realizaciji projekata iz EU fondova

HAKOM podsjeća da Troškovni model modelira troškove u mreži hipotetskog učinkovitog operatora koji ima sličnosti s HT-om, a ne nužno i isključivo troškove HT-a. S tim u vezi, HAKOM ističe da podatke o potražnji koje unosi u model predviđa ne nužno sukladno HT-ovim prognozama nego sukladno onome što se može očekivati od učinkovitog operatora, pri tom uzimajući u obzir specifičnosti na hrvatskom tržištu. Kada se govori o interpretaciji podataka o prosječnoj stopi utilizacije u zemljama članicama EU, HAKOM ističe da su podaci koje je HAKOM u konačnici koristio u izračunu potražnje kao ulaznog podatka u Troškovni model značajno konzervativniji od podataka na koje se referirao (u zemljama EU prosječna stopa utilizacije je već sada iznad 50%, dok je HAKOM predviđao nižu stopu za 2027 (45% za komercijalna područja i 60% za područja gdje se mreža sufincira sredstvima državnih potpora iz EU fondova)).

Međutim, uzimajući u obzir gore navedene faktore koji su prema mišljenju HAKOM-a negativno utjecali na stopu utilizacije na osnovu koje se računa potražnja u Troškovnom modelu te uzimajući u obzir dodatne komentare HT-a, a posebice probleme s nedostatkom potrebne radne snage te relativno kratki rok do 2027., zbog koji se potražnja za uslugama na svjetlovodnoj mreži u Troškovnom modelu ne može ostvariti kako je HAKOM inicijalno predviđio u Troškovnom modelu, HAKOM je revidirao svoje pretpostavke o očekivanoj utilizaciji kako slijedi:

- za komercijalna područja predviđa se stopa utilizacije oko 42% (41,8%) umjesto 45%
- za područja na kojima se mreža sufincira sredstvima iz EU fondova 50% umjesto 60%.

Na ovaj način bi ukupna potražnja na svjetlovodnoj mreži u 2027. bila ~~XXXX~~ korisnika (umjesto ~~XXXX~~ koliko je bila u Troškovnom modelu na osnovu kojeg su se izračunale veleprodajne cijene na javnom savjetovanju). To rezultira time da bi učinkoviti operator u razdoblju do 2027. godišnje spajao u projektu ~~XXXX~~ novih korisnika, što je prema mišljenju HAKOM-a učinkovitom operatoru realno ostvarivo. Porast broja novih korisnika po godinama dan je u donjoj tablici. Dakle, vidljiv je kontinuirani porast broja novih korisnika u godinama do 2023. te HAKOM predviđa nastavak tog trenda. Dodatni poticaj

| | | |
|--|--|---|
| | <p>kako se upravo ta baza HT korisnika godišnje u projektu smanjuje za ✕✕✕ korisnika). Ukoliko zbrojimo razliku između procijenjenih i stvarnih vrijednosti po gore navedenim kategorijama, dobivamo iznos za koji HAKOM procjenjuje rast FTTH baze, a koji u projektu iznosi ✕✕✕ korisnika.</p> <p>Da je HAKOM neopravdano uvećavao rast FTTH korisnika na HT mreži samo s ciljem postizanja nerealne utilizacije od 48% vidi se i kroz činjenicu da HAKOM za 2027. predviđa kako će HT imati manji broj <i>broadband</i> korisnika putem FTTH (zbroj <i>broadband</i> priključaka neovisno o tome jesu li realizirani putem HT-ove ili FTTH mreže nekog drugog operatora) nego li će imati aktivnih maloprodajnih linija samo na svojoj mreži. Umjesto da broj <i>broadband</i> priključaka putem vlastite mreže (podskup svih FTTH <i>broadband</i> priključaka) bude manji od ukupnoj broj HT-ovih FTTH <i>broadband</i> priključaka, isti je sukladno HAKOM prepostavci u 2027. veći za ✕✕✕ korisnika.</p> <p>Nelogičnosti u dijelu ukupne potražnje putem HT-ove bakrene i FTTH mreže</p> <p>HAKOM određuje veleprodajne cijene za razdoblje od 1.4.2024. temeljem procijenjenih troškova u razdoblju 2024. – 2026. Trošak veleprodajne usluge po korisniku se računa na način da se ukupan trošak podijeli s ukupnim brojem aktivnih korisnika na HT-ovoj mreži - što veći broj aktivnih korisnika na HT-ovoj mreži u razdoblju 2024.-2026., to manji trošak po korisniku, odnosno niža veleprodajna cijena.</p> <p>Na Slici 1. prikazan je stvarni (do 2023.) i procijenjeni (od 2024.) trend kretanja broja aktivnih korisnika u HT-ovoj mreži iz HAKOM-ovog troškovnog modela.</p> <p>Slika 1.</p> <p>✕</p> | <p>porastu broja novih korisnika na mreži HT-a će zasigurno dati i deregulacija na dijelu područja Republike Hrvatske.</p> <p>✕✕✕</p> <p>Što se baze korisnika tiče, HAKOM je mišljenja da su baza korisnika u mreži učinkovitog operatora svi korisnici koji su pokriveni mrežom učinkovitog operatora.</p> <p>Dakle, HAKOM ističe da, suprotno prepostavkama HT-a, ne predviđa da rast FTTH baze dolazi u najvećem dijelu od korisnika s bakra koji danas ne koriste broadband, nego je rast FTTH potražnje predvidio sukladno prepostavkama o stopama utilizacije izgrađene FTTH mreže koja bi bila očekivana za učinkovitog operatora koji je sličan HT-u i mrežu gradi u Republici Hrvatskoj. Pri tom je uzeto u obzir da na nekim područjima osim FTTH i bakrene mreže učinkovitog operatora koji se modelira postoje i alternativne mreže, poput VHCM mreža drugih operatora, ali i da dio korisnika koristi usluge na nepokretnoj lokaciji koje se pružaju putem mreže pokretnih komunikacija. Za razdoblje nakon 2027. za područja koja su pokrivena FTTH mrežom, u modelu je pretpostavljeno da će na FTTH mrežu migrirati svi preostali aktivni korisnici koji su u 2027. spojeni na bakrenu mrežu.</p> <p>Nadalje, u nastavku je pojašnjen razlog zbog kojeg je broj aktivnih maloprodajnih linija na FTTH mreži veći od ukupnog broja broadband korisnika. Naime, razlog tomu nije taj što je „HAKOM neopravdano uvećavao rast FTTH korisnika na HT mreži samo s ciljem postizanja nerealne utilizacije od 48%“, kao što pretpostavlja i tvrdi HT, nego je riječ o tome da je HT još prilikom izrade incijalne verzije troškovnog modela predvidio da će od 2024. dio korisnika na FTTH mreži biti tzv. „<i>voice only korisnici</i>“, što je HAKOM i prihvatio s obzirom na sadašnji relativno veliki broj takvih korisnika na bakrenoj mreži. Stoga je broj aktivnih maloprodajnih linija veći od broja aktivnih linija na kojima se pruža širokopojasni pristup.</p> <p>Nelogičnosti u dijelu ukupne potražnje putem HT-ove bakrene i FTTH mreže</p> <p>Djelomično se prihvaća</p> <p>HAKOM prihvaca argumente HT-a o nelogičnosti procjene ukupne potražnje u Troškovnom modelu te je u konačnoj verziji Troškovnog modela korigirao potražnju na način da je trend pada ukupnog broja aktivnih linija (zbroj aktivnih linija bakrene i FTTH mreže) uskladen s dosadašnjim trendovima. To se postiglo time da je, kako je gore</p> |
|--|--|---|

| | | |
|--|---|--|
| | <p>Iz Slike 1. je vidljiv konstantan pad broja aktivnih korisnika na HT mreži na razini XXX godišnje od 2018.-2023., međutim taj pad postaje skoro zanemariv u periodu 2024.-2027. (razdoblje bitno za izračun veleprodajnih cijena) da bi od 2028. bio nastavljen trend pada broja aktivnih korisnika za približno XXX godišnje.</p> <p>Vidljivo je da je u troškovnom modelu ukupan broj aktivnih korisnika u HT mreži od 2024.-2027. umjetno zadržan na sličnoj razini kao u 2023. (protivno dotadašnjem trendu i trendu od 2028.), a što direktno utječe na smanjenje veleprodajnih cijena, s obzirom da će veći ukupan broj korisnika biti korišten kao djelitelj kod finalnog izračuna veleprodajnih cijena za razdoblje 2024.-2026.</p> <p>Greška u prepostavci o više-manje konstantnom broju aktivnih korisnika na HT mreži posebno dolazi do izražaja kada se analizira zajedno s HAKOM pretpostavkom o utilizaciji FTTH mreže, a za koju HT također smatra da je pogrešna te je prethodno dao i praktične dokaze.</p> <p>Naime, kada se za 2027. radi procjena ukupnog broja aktivnih <i>broadband</i> korisnika na svim mrežama u RH (ne samo na mreži HT-a), uvažajući HAKOM-ove pretpostavke o broju <i>broadband</i> korisnika putem bakra te pretpostavku o utilizaciji HT-ove FTTH mreže koje onda na isti način treba primijeniti i na VHCN mreže drugih operatora, proizlazi da bi ukupan broj <i>broadband</i> korisnika u RH u 2027. iznosio XX milijuna.</p> <p>Konkretno, broj od XX milijuna <i>broadband</i> korisnika u RH u 2027. se dobije zbrajanjem HAKOM pretpostavke o broju <i>broadband</i> korisnika u HT mreži (XXX) te primjenom HAKOM stope utilizacije FTTH mreže HT u 2027. i na VHCN mreže druga dva najveća operatora u RH (A1 1 milijun 2025.⁷ i Telemach 0,5 milijuna 2027⁸). (Slika 2.)</p> | <p>prethodno navedeno, stopa pretpostavljene utilizacije FTTH mreže sukladno opravdanim prijedlozima HT-a usklađena s realno očekivanim vrijednostima učinkovitog operatora. Također, potražnja na bakrenoj mreži je usklađena na način da se dio korisnika koji su u prethodnoj verziji modela bili dodijeljeni FTTH mreži vratio na bakrenu mrežu, dok se za dio korisnika bakrene mreže pretpostavilo da će migrirati na VHCN mreže alternativnih operatora. Na taj način se dobilo pretpostavljeni prosječni gubitak ukupnog broja aktivnih korisnika u periodu do 2035 od XXX koji je manji od prosječnog gubitka broja aktivnih korisnika u periodu od 2017. do 2023. koji je iznosio XXX. Naime, HAKOM je u procjeni budućeg gubitka ukupnog broja korisnika na mrežama učinkovitog operatora uzeo u obzir konkureniju alternativnih VHCN mreža, ali isto tako i činjenicu da je HT u velikom dijelu područja dereguliran što će mu zasigurno u tim područjima omogućiti lakše natjecanje s konkurencijom u tim područjima nego u prethodnom razdoblju kada je bio reguliran i u prosjeku gubio više korisnika. Dodatno je potrebno napomenuti da je veći gubitak aktivnih korisnika u Troškovnom modelu nakon 2027. u odnosu na razdoblje do 2027. je odraz činjenice da se za razdoblje nakon 2027. u Troškovnom modelu predviđa samo potražnja na FTTH mrežama koje su izgrađene do 2027. dok se za bakrenu mrežu u područjima koja su pokrivena FTTH mrežom predviđa potpuna migracija na FTTH mrežu, dok se u područjima koja nisu pokrivena FTTH mrežom do 2027. predviđa nastavak trenda pada korisnika bakrene mreže koji je bio prisutan do 2027. Na taj način se predviđa gubitak broja korisnika bakrene mreže dok se povećanje broja korisnika svjetlovodne mreže ne predviđa osim u područjima u kojima je ista izgrađena do 2027. Takav pristup je nužan zbog primjene metode ekonomске amortizacije gdje se modeliraju troškovi mreže izgrađene do 2027.</p> <p>XXX</p> <p>Iako je HAKOM dijelom korigirao potražnju u Troškovnom modelu te je uskladio s potražnjom na mrežama učinkovitog operatora u Republici Hrvatskoj uzimajući u obzir opravdane prijedloge HT-a, HAKOM se osvrće na gore iznesene tvrdnje HT-a koje koristi kao dokaze pogrešnih pretpostavki HAKOM-a o potražnji u verziji Troškovnog modela na osnovu kojeg su izračunate veleprodajne cijene koje su bile predmet javne rasprave. Dakle, HT se poziva na medijske najave alternativnih operatora o planovima pokrivanja VHCN mrežama te pretpostavljajući da bi alternativni operatori imali istu stopu utilizacije svojih VHCN mreža kao i modelirani učinkoviti operator koji je sličan HT-u izračunava ukupan broj aktivnih korisnika širokopojasnog pristupa u Hrvatskoj. Pri tome HT zanemaruje i</p> |
|--|---|--|

⁷ Objave za medije | A1 Hrvatska

⁸ <https://telemach.hr/o-nama/objave-za-medije/docId=551>

| | | |
|--|---|--|
| | <p>Slika 2.</p> <p>XXX</p> <p>S obzirom da prema HAKOM podacima za Q3 2023. ukupan broj <i>broadband</i> korisnika u RH iznosi 1,05 milijuna⁹, a od Q1 2020. do danas govorimo o ukupnom rastu broja <i>broadband</i> korisnika od samo XXX, jasno proizlazi kako su HAKOM prepostavke u dijelu ukupnog broja aktivnih korisnika na HT mreži značajno precijenjene s obzirom da HAKOM zanemaruje činjenicu da i ostali operatori grade optičke mreže i očekuju rast njihove utilizacije (od čega dio rasta nužno mora doći kroz odljev korisnika s HT-ove mreže).</p> <p>HT prijedlog</p> <p>Pogreške u precijenjenoj stopi utilizacije i precijenjenom broju aktivnih korisnika u HT mreži je potrebno ispraviti na sljedeći način:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Stopu utilizacije od 2024.-2027. procijeniti na način da bude realna – umjesto 48% u 2027. na 32,5% u 2027., a što odgovara prosječnom godišnjem rastu od XXX novih korisnika godišnje. b) Uz primjenu stope utilizacije od 32,5% u 2027. za mrežu HT-a i optičke mreže druga 2 operatora, u 2027. dolazimo do ukupnog broja <i>broadband</i> korisnika u RH na razini XXX milijuna što je i dalje precijenjeno ali realnije za očekivati od XXX milijuna <i>broadband</i> korisnika. Dodatno kao potvrda da je predložena HT-ova procjena realna, vidljivo je iz neovisne studije Analysys Mason koja predviđa da će u 2027.g. u RH biti XXX milijuna <i>broadband</i> korisnika na tržištu RH. c) Gore navedeno pokazuje kako smanjenje stope utilizacije (odnosno broja aktivnih korisnika) na | <p>ostale alternativne mreže za koje se također očekuje da će imati aktivne korisnike. HAKOM smatra da su HT-ove tvrdnje neosnovane iz sljedećih razloga:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Prosječna stopa utilizacije mreža alternativnih operatora, ako je izložena konkurenциji mreže bivšeg monopolista, ne može biti usporediva stopi utilizacije na mreži bivšeg monopolista. Naime, bivši monopolist tradicionalno ima korisnike na svojoj bakrenoj mreži te je u velikoj prednosti kod migracije na VHCN mreže. Također, snaga brenda bivšeg monopolista je puno veća od brendova alternativnih operatora te su krajnji korisnici, ako imaju izbor, skloniji migrirati na mrežu bivšeg monopolista nego alternativnog operatora. Dodatni razlog za lošiju prosječnu stopu utilizacije alternativnih operatora u 2027. leži i u činjenici da je barem jedan od operatora koje HT spominje u svom navodu mrežu počeo graditi 2021, dok HT svoje FTTH mreže gradi još od 2009. godine. Dakle, nije realno očekivati da alternativni operator u vrlo kratko vrijeme dosegne stope utilizacije koje se očekuju za HT, koji svoje FTTH mreže gradi zadnjih 15 godina. • Pogrešni su HT-ovi navodi o ukupnom broju korisnika širokopojasnog pristupa koji su potencijalni korisnici modelirane bakrene odnosno FTTH mreže. Naime, HT zanemaruje da u Hrvatskoj na kraju Q32023 ima i dodatnih XXX korisnika usluge pristupa širokopojasnog pristupa na fiksnoj lokaciji putem mreža pokretnih komunikacija. Dakle, ukupan broj potencijalnih korisnika širokopojasnog pristupa u Q32023 nije 1,05 milijuna, kako navodi HT, nego 1,353 milijuna. Dakle, potrebno je uzeti sve trenutne potencijalne korisnike koji mogu migrirati bilo na bakrenu, bilo na FTTH mrežu. <p>Uzimajući sve gore navedeno u obzir te pretpostavljajući da bi nekakva realna prosječna stopa utilizacije alternativnih operatora do 2027. mogla biti oko 30% i uzimajući u obzir da 2027. godine imamo oko 1,5 milijuna pokrivenih korisnika mrežama alternativnih operatora, dolazimo do brojke oko 1,44 milijuna korisnika širokopojasnog pristupa u RH, što po mišljenju HAKOM-a nije nerealna brojka, uzimajući u obzir i trendove porasta ukupnog broja korisnika u RH. Međutim, nakon korekcija HAKOM-a, gdje je ukupan broj širokopojasnih korisnika u Troškovnom modelu oko XXX, uz navedene pretpostavke, ukupan broj širokopojasnih korisnika na bakrenoj i VHCN mrežama u RH bio bi 1,359 milijuna što je zasigurno realno ostvarivo, jer je trenutni broj korisnika 1,353 milijuna (uz uključene korisnike koji pristup ostvaruju putem mreža pokretnih komunikacija). Naime, HAKOM u budućem razdoblju očekuje da će veći dio korisnika koji širokopojasni pristup ostvaruju putem mobilnih rješenja migrirati na VHCN mreže koje će im postati dostupne te</p> |
|--|---|--|

⁹ Bez korisnika putem bežičnih tehnologija i iznajmljenih vodova

| | | | |
|----|----|---|---|
| | | <p>optičkoj mreži HT-a s 48% na 32,5% ne smije dovesti do preljevanja razlike korisnika na bakrenu mrežu jer ti korisnici nisu ostali na bakrenoj mreži HT-a nego su prešli na optičke mreže drugih operatora.</p> | <p>da će također jedan dio „<i>voice only korisnika</i>“ migrirati na širokopojasni pristup. Osim toga, kontinuirano se povećava broj kućanstava (unatoč padu broja stanovnika), broj smještajnih objekata u turizmu te broj poslovnih korisnika što sve doprinosi povećanju ukupnog broja korisnika širokopojasnog pristupa.</p> <p>HT prijedlog</p> <p>Djelomično se prihvaca</p> <p>Zaključno, HAKOM je potražnju u Troškovnom modelu revidirao na način da je revidirao svoje pretpostavke o očekivanoj utilizaciji kako slijedi:</p> <ul style="list-style-type: none"> za komercijalna područja predviđa se stopa utilizacije oko 42% (41,8%) umjesto 45% za područja na kojima se mreža sufinancira sredstvima iz EU fondova 50% umjesto 60%. <p>Uz to predviđena veća migraciju korisnika s bakrene mreže na alternativne VHCN mreže nego u incijalnoj verziji ažuriranog Troškovnog modela, kako bi pad ukupnog broja aktivnih linija u modelu bio u skladu s trendovima i realnim očekivanjima.</p> |
| 2. | HT | <p>HT napominje da kod izračuna troška kabelske kanalizacije HT-a postoje logičke greške koje utječu na finalni rezultat, a posljedično će imati i značajan utjecaj na određivanje cijene EKI koja tek predstoji.</p> <p>Parametri u listu "Resource lives (% OF NON-FULLY DEPRECIATED ASSETS)"</p> <p>Kako bi izračunao postotak EKI HT-a koja još ima vrijednost (nije amortizirana), HAKOM stavlja u omjer trošak EKI iz knjiga HT-a (brojnik) i trošak EKI koji se dobije primjenom današnjih troškova gradnje EKI na podatke o količinama EKI iz HT-ove tehničke baze podataka (nazivnik). Naknadnom analizom podataka HT je primjetio odstupanje u dostavljenim podacima koje proizlaze iz migracije HT podataka u One ERP sustav.</p> <p>Naime kako je HAKOM upoznat kroz obvezu računovodstvenog razdvajanja HT je u 2020. migrirao računovodstvene podatke, a među njima i registar imovine u</p> | <p>Parametri u listu "Resource lives (% of non-fully depreciated assets)"</p> <p>Prihvaca se</p> <p>U registru dugotrajne imovine HT-a identificirana je imovina koju treba dodatno uključiti u izračun iskoristive naslijedene građevinske imovine (stupovi i zdenci) te je izračun napravljen uzimajući u obzir svu dugotrajanu imovinu koja još uvijek generira trošak. To znači da je HAKOM za svu imovinu koja u registru dugotrajne imovine HT-a ima životni vijek 30 godina, a iz opisa se može identificirati da je riječ o kabelskoj kanalizaciji, u izračun uključio kao DTK te da je dodatno u izračun uključio imovinu za koju je naznačeno da se radi o stupovima zračne mreže. Također, primijenjen je ključ po trošku trasa kako bi se odgovarajući trošak zdenaca, a koji se nalazi na trasama s položenim kabelima, uključio u izračun.</p> <p>Nedosljedna primjena životnog vijeka imovine</p> <p>Ne prihvaca se</p> |

| | | |
|--|--|---|
| | <p>novo okruženje One ERP čime je došlo do razdvajanja ali i spajanja određenih imovinskih klasa koje se u podacima koje je HT dostavio za potrebe izrade BU modela u 2019. razlikuju u strukturi registra imovine. Konkretno, postojeći trošak EKI iz knjiga HT-a (brojnik) ne uključuje stupove, a zdenci i dio kabelske kanalizacije su uključeni samo djelomično dok trošak EKI temeljen na HT tehničkoj bazi (nazivnik) uključuje sve navedeno, a što za posljedicu ima to da je postotak imovine koja još uvijek ima vrijednost nerealno nizak.</p> <p>S ciljem da se za potrebe izračuna navedenog parametra usklade i brojnik i nazivnik HT predlaže sljedeće promjene:</p> <ul style="list-style-type: none"> - predlažemo da se u brojnik uključe sve stavke (klase imovine koje se odnose na cijevi i bakrenu mrežu), a koje pripadaju kabelskoj kanalizaciji i zdencima (u dokumentu % Civil infrastructure calculation-2023-za HT – korekcija u koloni opis imovine označeni su sa ključnim riječima KK, zdenci, kanalizacija, cijevi, DTK budući da te predmetne stavke imaju životni vijek XX godina); - stupovi koji nisu predmet EKI predlažemo da se maknu iz nazivnika (ili se mora navedena imovina prepoznati i dodati u brojnik); - također dio zdenaca se nalazi i na trasama s položenim kablovima te predlažemo da se navedeno uskladi na način da se trošak zdenaca podijeli po ključu troška trasa. <p>Konkretan prijedlog (dokument % Civil infrastructure calculation-2023-za HT - korekcija) sa svim gore navedenim izmjenama HT dostavlja u privitku.</p> | <p>Vezano uz primjenu vijeka trajanja iskoristive naslijedene građevinske imovine HAKOM napominje da dosljedno primjenjuje vijek trajanja predmetne imovine i kod određivanja njene vrijednosti primjenjuje Preporuku Europske Komisije o jedinstvenim obvezama nediskriminacije i troškovnim metodologijama u cilju promicanja tržišnog natjecanja i poboljšanja ulagačkog okruženja u području širokopojasnog pristupa (2013/466/EU). Naime, Preporukom je određeno da se bruto vrijednost te imovine bez obračunate amortizacije indeksira na temelju odgovarajućeg cjenovnog indeksa, a pri čemu se u izračun ne uključuje imovina koja je potpuno amortizirana, a još je uvijek u upotrebi. Kako se pri procjeni sadašnje vrijednosti iskoristive građevinske imovine ne smiju uzeti u obzir troškovi koje je operator već vratio, imovina koja je u registru dugotrajne imovine HT-a otpisana ne može se uzeti u obzir kao imovina koja još generira trošak za HT.</p> <h4>Nedosljedna primjena jediničnih troškova</h4> <h4>Ne prihvaća se</h4> <p>Vezano uz HT-ovu primjedbu na izračun parametra % OF NON-FULLY DEPRECIATED ASSETS, HAKOM je mišljenja da HT-ovi argumenti nisu opravdani te da je izračun navedenog parametra ispravan bez obzira što je HAKOM umanjio jedinični trošak rovova koji je unesen u troškovni model. Naime, HT zaključuje da bi se primjenom novog jediničnog troška rovova (koji je HAKOM umanjio u odnosu na prijedlog HT-a) u izračunu parametra % OF NON-FULLY DEPRECIATED ASSETS povećao iznos navedenog parametra, zanemarujući pri tom da se na taj način ne bi umanjio samo ukupni GRC koji je uzet iz HT-ove tehničke evidencije za 2022., nego i GRC imovine iz FAR-a za 2022 što bi dovelo do jednakog rezultata za parametar % OF NON-FULLY DEPRECIATED ASSETS. Naime, HAKOM ne osporava da je HT stvarno imao troškove rovova kako ih prezentira HAKOM-u, međutim, utvrđeno je da su pojedini troškovi koji su dio troškova gradnje rovova previški za učinkovitog operatora čija se troškovi u mreži modeliraju te ih je HAKOM korigirao. Međutim, to prema mišljenju HAKOM-a nema utjecaj na izračun parametra % OF NON-FULLY DEPRECIATED ASSETS. Kada bi se uvažio prijedlog HT-a te uskladili jedinični troškovi koji se primjenjuju za izračun GRC vrijednosti rovova iz HT-ove tehničke evidencije za 2022., onda bi se za isti omjer trebali korigirati i GRC vrijednosti iz FAR-a za 2022., što bi onda dovelo do iste vrijednosti parametra „% OF NON-FULLY DEPRECIATED ASSETS“, odnosno istog postotka imovine koja još uvijek nije u potpunosti amortizirana.</p> |
|--|--|---|

kanalizacije i cijevi HAKOM ne prihvata troškove iste kategorije troškova dostavljene od strane HT-a uz obrazloženje da se radi o previškim troškovima za učinkovitog operatora te primjenjuje smanjeni trošak. Dakle, HAKOM isti trošak uzima u većem iznosu kada se isti koristi kod izračuna troška EKI temeljenog na tehničkim bazama HT-a (nazivnik je time veći te direktno utječe na manji postotak EKI koja još uvijek ima vrijednost), dok HAKOM uzima manji trošak istih elemenata kada se računa jedinični trošak kabelske kanalizacije i cijevi (te time opet negativno utječe na finalne cijene). Da bi se osigurala dosljednost u izračunu, potrebno je koristiti iste vrijednosti troška pojedinih kategorija imovine i kod izračuna troška EKI temeljenog na tehničkim bazama HT-a (nazivnik) i kod izračuna jediničnih troškova kabelske kanalizacije i cijevi.

Nedosljedna primjena životnog vijeka imovine

HAKOM u troškovnom modelu primjenjuje životni vijek kabelske kanalizacije od 40 godina odnosno 25 godina za rovove bez cijevi, a u izračun nije uključio svu EKI HT-a u odnosu na koju još nije prošlo 40 godina odnosno 25 godina.

Naime, HT u svojim knjigama primjenjuje životni vijek kabelske kanalizacije u trajanju od ~~XX~~ godina odnosno ~~XX~~ godina za rovove bez cijevi te je prilikom dostave podataka za troškovni model svu EKI imovinu stariju od ~~XX~~ godina odnosno ~~XX~~ godina za rovove bez cijevi dostavio HAKOM-u na način da je njezina vrijednost 0 te tu imovinu HAKOM nije uključio u izračun. HAKOM je, s druge strane, u troškovnom modelu odlučio primijeniti životni vijek kabelske kanalizacije u trajanju od 40 godina odnosno 25 godina za rovove bez cijevi, a pritom nije tražio od HT-a da dostavi i podatke o vrijednosti EKI imovine za koju je prošao rok od ~~XX~~ godina odnosno ~~XX~~ godina za rovove bez cijevi, ali još nije prošlo 40 godina odnosno 25 godina. Ako HAKOM smatra da je životni vijek kabelske kanalizacije 40 godina odnosno 25 godina, tada u izračun

mora uzeti u obzir svu kabelsku kanalizaciju HT-a koja ne bi bila amortizirana u odnosu na životni vijek koji je HAKOM primijenio u troškovnom modelu.

S obzirom na sve navedeno HT predlaže da se prilikom izračuna vrijednosti EKI imovine iz knjiga HT-a (određivanje brojnika) uzme sva imovina koja ne bi bila amortizirana prema definiranom životnom vijeku iz HAKOM troškovnog modela (DTK-40 godina, kablovi 25 godina) te da se ista kao dio brojnika uzme u obzir u izračunu parametra postotak EKI imovine HT-a koja još ima vrijednost (nije amortizirana).

Kako bi se uskladila primjena sa životnim vijekom koji je primijenjen u samom troškovnom modelu HAKOM-a, HT je u dokumentu % Civil infrastructure calculation-2023-za HT - korekcija dodao zasebnu u iz koje je jasno koje stavke trebaju biti dodane u brojnik.

Primjenjen je trend kretanja operativnih troškova (OPEX) koji potpuno zanemaruje inflaciju

HT ističe da je primijenjen trend kretanja operativnih troškova (OPEX) koji potpuno zanemaruje inflaciju

Troškovni model iz 2020., temeljem kojeg su određene važeće veleprodajne cijene, prilikom predviđanja trenda kretanja OPEX troškova nije predvidio (niti je u tom trenutku mogao predvidjeti) rast inflacije u 2021. a poglavito u 2022. godini:

| Godina | Troškovni model 2020. predviđanje inflacije | Stvarna inflacija |
|--------|---|-------------------|
| 2021. | 1,7 | 2,6 |
| 2022. | 1,38 | 10,8 |
| 2023. | 1,38 | 8,4 |

HAKOM je ujedno odbio primijeniti nova inflatorna kretanja i kod izračuna stope povrata na kapital (WACC) od 1.1.2023. godine kao i za novi WACC u primjeni od 1.4.2024. godine.

Ne prihvaća se

U inicijalnom troškovnom modelu, HAKOM je na temelju podataka o očekivanoj stopi inflacije u RH odredio stope kretanja OPEX troškova za razdoblja od 2018. do 2027. Vezano na navode kako u inicijalnom modelu trend OPEX troškova ne odgovara stvarnom inflatornom stanju u RH za razdoblje 2021.-2023., te da stvarne stope inflacije nisu uključene u izračun trenutnih veleprodajnih cijena. HAKOM ističe kako prilikom izrade inicijalnog modela nije mogao predvidjeti da će u razdoblju 2021.-2023. doći do značajnih makroekonomskih poremećaja na tržištu.

Naime, HAKOM je u ažuriranom modelu izračunao trend OPEX troškova na način da je za 2023. korišten podatak o visini ostvarene prosječne stope inflacije u RH objavljen od strane Državnog zavoda za statistiku (DZS), dok je za buduća razdoblja (2024. - 2027.) korišten podatak o visini očekivane stope inflacije za RH objavljen od strane Europske komisije (EK). Naime, prema zadnje dostupnim podacima, za razdoblje 2023. uzeta je ostvarena prosječna stopa inflacije u RH od 8,00% , dok je za buduća razdoblja uzeta je očekivana stopa inflacije za RH u iznosu 2,40% (2024.) i 1,60% (2025.). Za razdoblje do 2027. korištena je prepostavka da stopa inflacije ostane konstantna u iznosu od 1,60%.

| | <p>U novom troškovnom modelu HAKOM ignorira službene nacionalne izvore koji predviđaju inflatorne poremećaje i u razdoblju od 2024. nadalje te primjenjuje nerealno niske stope inflacije kod procjene trenda kretanja OPEX troškova:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Godina</th><th>Troškovni model 2023. HAKOM</th><th>Predviđanja HNB</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2023.</td><td>6,9</td><td>8,4</td></tr> <tr> <td>2024.</td><td>2,2</td><td>4</td></tr> <tr> <td>2025.</td><td>2,2</td><td>2,5</td></tr> <tr> <td>2026.</td><td>2,2</td><td></td></tr> </tbody> </table> <p>Dodatno, u troškovnom modelu iz 2020. HAKOM je za procjenu trenda kretanja OPEX troškova primijenio prosjek (stvarnih i procijenjenih) stopa inflacije od 2018.-2021. Primjenom istog principa u novom troškovnom modelu, trebalo bi primijeniti prosjek (stvarnih i procijenjenih) stopa inflacije od 2022.-2025. godine. HAKOM u novom troškovnom modelu mijenja princip na način da umjesto prosjeka stopa inflacije od 2022.-2025. sukladno dosadašnjoj praksi (čime bi u obzir bila uzeta i iznimno visoka inflacija za 2022. u iznosu od 10,8%), uzima (svoju) procjenu stope inflacije za 2024. u iznosu od 2,2%. Stoga HT predlaže da se primjeni nacionalni izvor predviđanja stope inflacije u narednim godinama kao i istu metodologiju izračuna prosječne trogodišnje inflacije kao i u troškovnom modelu iz 2020.</p> | Godina | Troškovni model 2023. HAKOM | Predviđanja HNB | 2023. | 6,9 | 8,4 | 2024. | 2,2 | 4 | 2025. | 2,2 | 2,5 | 2026. | 2,2 | | <p>Obzirom na makroekonomске poremećaje na globalnom tržištu izazvane pandemijom koronavirusa te ratom u Ukrajini, HAKOM je smatrao opravdanim odrediti stopu trenda OPEX-a za razdoblje od 2024. do 2027. na temelju podatka o visini očekivane stope inflacije u RH objavljene od strane EK. Naime, HAKOM je mišljenja da način izračuna stope trenda OPEX-a koji je korišten u inicijalnom modelu više nije prikladan zbog makroekonomskog poremećaja nastalog na tržištu tijekom 2022.</p> |
|--------|--|--|-----------------------------|-----------------|-------|-----|-----|-------|-----|---|-------|-----|-----|-------|-----|--|--|
| Godina | Troškovni model 2023. HAKOM | Predviđanja HNB | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2023. | 6,9 | 8,4 | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2024. | 2,2 | 4 | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2025. | 2,2 | 2,5 | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2026. | 2,2 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3. | <p>HT</p> <p>Pravo puta</p> <p>Nastavno na komentare HT-a u okviru javnog poziva, HAKOM ističe da je u model implementirao stvarne troškove prava puta za proteklo razdoblje, međutim, HAKOM je zadržao istu pretpostavku koju je koristio i kod izrade inicijalnog troškovnog modela da se za buduća razdoblja ti troškovi neće povećavati. Ta pretpostavka se zasniva na činjenici da bi HT za svu postojeću izgrađenu infrastrukturu trebao već imati riješene imovinsko pravne odnose čije rješavanje je dio izračuna jediničnih</p> | <p>Troškovi prava puta</p> <p>Ne prihvata se</p> <p>HAKOM ostaje pri odgovoru na isti komentar na javnom pozivu. Dakle, vezano uz troškove prava puta, HAKOM ističe da je u model implementirao stvarne troškove prava puta za proteklo razdoblje, međutim, HAKOM će zadržati istu pretpostavku koju je koristio i kod izrade inicijalnog troškovnog modela da se za buduća razdoblja ti troškovi neće povećavati. Ta pretpostavka se zasniva na činjenici da bi HT za svu postojeću izgrađenu infrastrukturu trebao već imati riješene imovinsko pravne odnose čije rješavanje je dio izračuna jediničnih</p> | | | | | | | | | | | | | | | |

| | | |
|--|--|--|
| | <p>trebao već imati riješene imovinsko pravne odnose čije rješavanje je dio izračuna jediničnih troškova DTK (troškovi konzaltinga) te kako HAKOM ne može unaprijed predvidjeti da će troškovi prava puta rasti te koliko će rasti.</p> <p>U nižoj Tablici nalazi se prikaz povijesnih podataka o iznosima koje je HT platilo za pravo puta uspoređeni s podacima koji su ušli u važeći troškovni model kojim su određene veleprodajne cijene za razdoblje od 2021. do 2023. godine:</p> <p style="text-align: center;"><i>☒☒ Troškovi za pravo puta</i></p> <p>Analizom ove tablice postaje jasno da prepostavka kojom su troškovi za prava puta zadržani konstantnim nije bila točna i značajno je podcijenila stvarne troškove za pravo puta. To dalje znači da HT nije mogao povratiti stvarne troškove kroz veleprodajne cijene, jer su cijene ostale nepromijenjene unatoč rastu stvarnih troškova. Unatoč evidentnom nedostatku u važećem modelu, u ažuriranom modelu HAKOM i dalje zadržava istu prepostavku da će troškovi prava puta ostati konstantni, iako je predvidljivo da će ti troškovi rasti zbog novih zahtjeva fizičkih i pravnih subjekata. U prilog tome ide i činjenica da stvarni podaci HT-a za 2023.g. iznose ☒☒☒ eura.</p> <p>Ovim putem molimo HAKOM da navedeno provjeri te uskladi sa trenutno važnim činjenicama koje je HT iznio u svom komentaru.</p> <p>CAPEX troškovi</p> <p>Ovim putem HT se još jednom pozivamo na komentar dostavljen u okviru Javnog poziva. HAKOM nije prihvatio dio podataka o jediničnim CAPEX troškovima HT-a vezanim za dio opreme za pristupnu optičku mrežu te za rovove s cijevima koji su značajno umanjeni. Važno je naglasiti da je HT pružio sve relevantne podatke potkrijepljene važećim ugovorima i dostavljenim fakturama koje su realizirane kroz nabavne i knjigovodstvene procese tijekom 2022. godine.</p> | <p>troškova DTK (troškovi konzaltinga), kako i sam HT navodi u jednom od prethodnih komentara. HAKOM ne može unaprijed predvidjeti da će troškovi prava puta rasti te koliko će rasti.</p> |
| | <p>Jedinični CAPEX troškovi</p> <p>Ne prihvaća se</p> <p>U samom procesu prikupljanja podatka, HAKOM je utvrdio kako dio podataka o jediničnim CAPEX troškovima HT-a koji se odnose na dio pristupne optičke i kabelske kanalizacijske infrastrukture nije u skladu s uobičajnim jediničnim troškovima u industriji, te je stoga od HT zatraženo da dostavi relevantne dokaze koji potkrepljuju navedene</p> | |

Umjesto toga HAKOM kako i sam navodi u Dokumentu Izvještaj o ažuriranju BULRIC+ troškovnog modela... „Međutim, za dio jediničnih troškova koji su prikupljeni u procesu prikupljanja podataka utvrđeno je da nisu dovoljno pouzdani, razumni i uskladeni s uobičajenim jediničnim troškovima u industriji te su u Troškovni model ugrađeni jedinični troškovi iz alternativnih izvora, u skladu kako je definirano metodološkim načelima“ koristi podatke iz alternativnih izvora bez dodatnog pojašnjena kriterija usporedivosti i odabira alternativnih izvora. Naime naknadno je HAKOM dostavio Tablicu 3 koja pruža usporedni prikaz troškovnika po pojedinim stawkama, a koja je primijenjena u HAKOM-ovom troškovnom modelu. Ova tablica ukazuje na slučajevе u kojima HAKOM nije prihvatio stvarne troškove HT-a i umjesto toga koristio alternativne izvore podataka. Postavlja se pitanje koliko su ovi alternativni izvori doista usporedivi s HT-om i, što je još važnije, koliko su relevantni u kontekstu modeliranja efikasnog operatora na području cijelog teritorija Republike Hrvatske koji HAKOM ima na umu.

XX Tablica 3. Usporedni prikaz troškovnika po pojedinačnim stawkama

Nadalje, vezano uz HT-ovo mišljenje da nije ispravno uspoređivati cijenu za iste radove i materijal koju neki operatori dobiju samostalno na nekom manjem području s cijenom koju ima HT u sklopu okvirnog ugovora za izvršenje radova na cijelom teritoriju RH, HAKOM ističe kako je u procesu analize navedenih jediničnih cijena HT-a i jediničnih cijena od alternativnih operatora uspoređivao samo cijene za iste stavke materijala i radova iz dostavljenih faktura. Naime, HAKOM smatra kako bi cijena za iste radove (npr. Iskop i zatrpanje tla grupe I i II) trebala biti jednak bez obzira rade li se navedeni radovi na pojedinom području ili na cijelom teritoriju RH.

podatke. Naime, za dio kabelske kanalizacije HT je dostavio realizirane važeće ugovore s dobavljačima iz 2022., kao i prateće servisne kataloge (troškovnike) i fakture. Međutim, iz dostavljenih važećih ugovora te pripadajućih servisnih kataloga (troškovnika) i fakturna, HAKOM nije mogao utvrditi jedinične troškove radova i materijala za izgradnju dijela navedene kabelske kanalizacije. HAKOM je utvrdio da su pojedine kategorije jediničnih troškova koje HT ima ugovorene sa svojim dobavljačem, a koje značajno utječu na jedinične troškove rovova, značajno više od jediničnih cijena izgradnje koje se postižu na tržištu. Stoga je dodatno zatražio od HT-a, ali i alternativnih operatora, da dostave ugovore s dobavljačima te prateće troškovnike i primjere obračuna faktura koje se odnose na izgradnju kabelske kanalizacije na „bijelim područjima“ u okviru PRŠI-a, koja se realizira putem bespovratnih sredstava iz EU fondova te čija nabava podliježe postupku javne nabave. Međutim, HT je naveo da ne može dostaviti tražene troškovnike i fakture jer se predmet nabave naručivaо tj. ugovaraо po principu „ključ u ruke“ - izvođači nisu bili dužni dostavljati troškovnike tj. jedinične cijene i količine prilikom predavanja ponuda tj. potpisa Ugovora. S druge strane, alternativni operatori koji grade mreže na navedenim područjima su dostavili tražene ugovore sa pripadajućim troškovnicima i fakturama, iz kojih su se mogli utvrditi jedinični troškovi radova i materijala za izgradnju kabelske kanalizacije.

Stoga, kao u odgovoru na komentar HT-a u okviru javnog poziva, HAKOM ponovno ističe da nije prihvatio dio podataka o jediničnim troškovima HT-a vezano za rovove s cijevima, nego je, sukladno metodološkim načelima, za navedenu infrastrukturu koristio usporedive jedinične troškove iz alternativnih izvora.

Nadalje, vezano uz HT-ovo mišljenje da nije ispravno uspoređivati cijenu za iste radove i materijal koju neki operatori dobiju samostalno na nekom manjem području s cijenom koju ima HT u sklopu okvirnog ugovora za izvršenje radova na cijelom teritoriju RH, HAKOM, kao i u odgovoru na komentar HT-a u okviru javnog poziva, ponovno ističe kako je u procesu analize navedenih jediničnih cijena HT-a i jediničnih cijena od alternativnih operatora uspoređivao samo cijene za iste stavke materijala i radova iz dostavljenih faktura. Naime, HAKOM smatra kako bi cijena za iste radove (npr. Iskop i zatrpanje tla grupe I i II) trebala biti jednak bez obzira rade li se navedeni radovi na pojedinom području ili na cijelom teritoriju RH.

Naime, prema izračunu troškova kabelske kanalizacije (DTK) kojeg je dostavio HT, stavka troškova za projektiranje i konzalting primjenjuje se kao dodatak od oko XX% na troškove radova i materijala za izgradnju kabelske kanalizacije. Naime, HAKOM ponovno ističe kako se dodatak troškova za navedenu stavku u industriji kreće u rasponu od 5% do 10% na troškove izgradnje kabelske kanalizacije. Kao i u odgovoru na komentar HT-a u

Važno je još jednom napomenuti da HT temelji svoje cijene za gradnju na stvarnim troškovima, bez obzira na različite uvjete gradnje koji mogu uključivati ravan teren, brdovite krajeve ili otoke. Očekivati da alternativni izvor, koji je odabran od strane HAKOM-a, može pružiti tako sveobuhvatno iskustvo u gradnji na raznolikim lokacijama čini se nelogičnim.

S obzirom na raznolikost uvjeta gradnje diljem Republike Hrvatske, stvarni troškovi HT-a odražavaju iskustvo i specifičnosti povezane s tim različitim područjima. Stoga postoji opravdan razlog za postavljanje pitanja o usporedivosti alternativnih izvora podataka koje je HAKOM koristio u svom troškovnom modelu u usporedbi s HT-ovim stvarnim troškovima.

Da budemo još konkretniji, HT smatra da i u slučaju kada se radi o istoj vrsti radova nije ispravno uspoređivati cijenu koju neki operator dobije samostalno ili u sklopu nekog puno većeg projekta ali na nekom manjem području s cijenom koju ima HT u sklopu okvirnog ugovora kojim se druga strana obvezuje te radove izvršiti po toj cijeni na cijelom teritoriju Republike Hrvatske. HT smatra kako za svrhu izrade troškovnog modela za potrebe određivanja cijena na razini cijelog teritorija RH relevantne mogu biti samo cijena koje se primjenjuju na cijelom teritoriju RH ili neki prosjek cijena uzorka koji je dovoljno reprezentativan da se uzme kao neki prosjek na nacionalnoj razini.

Napomena: HAKOM-ovo modeliranje efikasnog operatora trebalo bi voditi računa o stvarnim troškovima i uvjetima gradnje kako bi se postigla točnost i relevantnost veleprodajnih cijena na tržištu telekomunikacija.

Dodatno za stavku Projektiranje i konzalting HAKOM je primijenio iskustvenu procjenu i koristio \times % kao zadovoljavajući postotak primijenivši ga na ukupne troškove te u svom Odgovoru na HT-ove komentare iz Javnog poziva navodi HAKOM ističe kako se dodatak troškova za navedenu stavku u industriji kreće u rasponu od 5% do 10% na troškove izgradnje kabelske kanalizacije. Obzirom na vlastito

okviru javnog poziva, HAKOM smatra opravdanim zadržati navedeni dodatak troškova na razini od \times % za izgradnju kabelske kanalizacije.

iskustvo i praksi u industriji, HAKOM je uskladio navedeni dodatak troškova na ~~2~~ % za izgradnju kabelske kanalizacije Projektiranje i konzalting sastavni su dio svakog projekta i nemoguće ih je izostaviti jer oni proizlaze iz brojnih zakonskih obaveza – zakona, pravilnika, uredbi, operator koji se ne pridržava tih zakonskih obaveza i koji ih ne navodi u svom troškovniku ne radi u skladu sa zakonom. HT je prilikom dostave podataka koristio stvarne podatke za projektiranje i konzalting i ne može se složiti s proizvoljnom iskustvenom procjenom HAKOM-a od ~~2~~ % koja nije potkrepljena stvarnim podacima. Stručna služba je primijenila ~~2~~ % za troškove projektiranja i konzaltinga na ukupne troškove investicije u rovove na temelju stručne procjene HAKOM djelatnika. Tako izračunati troškovi iznose ~~222~~ milijun eura te u odnosu na HT stvarne troškove su niži za ~~222~~ milijun eura tj. manji su za ~~22~~ %. Troškovi konzaltinga sastoje se od brojnih radnji koje se obavljaju prije, za vrijeme i nakon gradnje a koje je HT obuhvatio pri izradi troškovnika:

- a. Planiranje
- b. Izradu idejnog projekta
- c. Ishođenje suglasnosti i dozvola javnopravnih tijela
- d. Izradu projektne dokumentacije
- e. Izradu geodetskih elaborata i kolčenje
- f. Rješavanje imovinsko-pravnih odnosa
- g. Vođenje projekta izgradnje
- h. Izradu glavnog projekta
- i. Ishođenje građevinske dozvole
- j. Izradu dokumentacije izvedenog stanja
- k. Tehnički pregled

Stoga, HT još jednom poziva HAKOM da pažljivo razmotri navedene pretpostavke u vezi sa jediničnim CAPEX troškovima, posebno u pogledu troškova projektiranja i konzultacija a sve sa ciljem da učinkoviti operator u RH posluje u skladu sa zakonskim obvezama i normama u telekomunikacijskom sektoru.

PARAMETAR „Number of hubs employed“

| | | |
|--|---|---|
| | <p>1. PARAMETAR „Number of hubs employed“</p> <p>HAKOM i nakon dostavljenih komentara HT-a u okviru javnog poziva nije i dalje ažurirao parametre „Number of hubs employed ...“, čime je trošak maloprodajnog pristupa Internetu u jezgrenoj mreži neopravdano značajno veći od troška veleprodajnog pristupa Internetu što je izravna posljedica pogrešnog iznosa i pogrešnog korištenja parametara „Number of hubs employed ...“ u modelu.</p> <p>HT je prilikom analize važećeg SEO modela detaljno objasnio način realizacije maloprodajnog i veleprodajnog pristupa Internetu – dvije usluge se razlikuju samo na razini HUB uređaja. U svom naporu da osigura točnost podataka za ažuriranje BU-LRIC+ troškovnog modela, HT je ponovno dostavio shemu mreže koja jasno pokazuje ovu sličnost i podnio dodatno obrazloženje predmetne problematike.</p> <p>U realizaciji kroz IP mrežu nema nikakve razlike između veleprodajnih korisnika s međupovezivanjem na Ethernet HUB razini i maloprodajnih Internet korisnika - oni koriste u jednakoj mjeri mrežne elemente IPAC, Spoke i Hub i linije za njihovo povezivanje - s obzirom na istu mrežnu realizaciju ne postoji ni troškovna razlika.</p> <p>U realizaciji kroz IP mrežu razlike između veleprodajnih korisnika s međupovezivanjem na Ethernet HUB razini i veleprodajnih korisnika s međupovezivanjem na IP Regionalnoj i Nacionalnoj razini je samo u korištenju HUB uređaja i linija između njih - s obzirom na to troškovna razlika može se iskazati samo na HUB razini. Analizom topologije mreže koju HT prilaže vidljivo je da je broj prolazaka kod IP interkonekcije na nacionalnoj razini 2 (dva) a kod IP interkonekcije na regionalnoj razini i interkonekcije na Ethernet HUB razini 1 (jedan).</p> <p>HAKOM je u modelu primijenio maksimalni teoretski broj prolazaka koji se može dogoditi tek kod problema u funkcioniranju IP mreže ili prekida trasa što znači da je prosječan broj prolazaka kroz HUB kako je gore i navedeno - kod IP interkonekcije na nacionalnoj razini 2 (dva) a kod IP</p> | <p>Ne prihvata se</p> <p>Vezano uz komentar HT-a u vezi parametara „Number of hubs employed ...“, koji su definirani u retcima C84:P87 radnog lista „2A INP NW“ BU-LRIC+ troškovnog modela HAKOM ponavlja odgovor na potpuno isti komentar s javnog poziva za davanje komentara operatora o ažuriranju troškovnog modela. Navedeni parametri nisu ažurirani iz jednostavnog razloga jer od izrade trenutno važeće verzije modela nije došlo do promjena u mreži zbog kojih bi takvo ažuriranje bilo potrebno. Nadalje, HAKOM smatra da izmjena navedenih parametara nije stvar ažuriranja modela nego izmjena pretpostavki i algoritama u troškovnom modelu što nije predmet ovoga postupka. Dodatno, HAKOM ističe da je pogrešna teza HT-a da se ne bi trebao uzimati u obzir trošak svih HUB uređaja u mreži jer se oni svi koriste samo u slučaju ispada u mreži. Naime, HUB uređaji su s određenim razlogom implementirani u mreži te se njihov trošak raspodjeljuje na sve usluge za čiji rad je potreban, makar i u iznimnim situacijama ispada u mreži. Zbog svega navedenog, HAKOM prijedlog HT-a ne prihvata te se predmetni parametri neće mijenjati</p> |
|--|---|---|

| | | |
|--|---|---|
| | <p>interkonekcije na regionalnoj razini i interkonekcije na Ethernet HUB razini 1 (jedan).</p> <p style="text-align: center;">☒</p> <p>HAKOM-ov argument da parametar i njegovu primjenu u kalkulaciji ne treba mijenjati jer nije došlo do promjena u mreži HT ne može prihvati jer je činjenica da je izračun u modelu koji HAKOM koristi za izračun veleprodajnih cijena bio i ostao neispravan.</p> <p>HT stoga sugerira još jedanput da se ovaj parametar preispita kako bi se uzeli u obzir stvarni uvjeti i troškovi u mreži, čime bi se osigurala dosljednost i pravilnost u modelu za određivanje veleprodajnih cijena.</p> <p>IPTV SD i IPTV SD/HD virtualni kanali</p> <p>Dodatno, cijena za Posebni virtualni kanal za IPTV SD je u oba slučaja (na Ethernet razini (pristup na Ethernet preklopniku (Spoke)) i na Ethernet razini (pristup na glavnom preklopniku (HUB))) veća je od cijene za Posebni virtualni kanal za IPTV SD/HD što je nelogično i nije troškovno usmjereno. Preplatnik koji koristi uslugu Posebnog virtualnog kanala za IPTV SD/HD može koristiti sadržaje i SD i HD kapaciteta a korisnik koji koristi sadržaje Posebnog virtualnog kanala za IPTV SD može koristiti sadržaje samo SD što znači da je HAKOM za veće mogućnosti i veće kapacitete odredio manju cijenu. Ovo je analogno slučaju kada bi za visokokvalitetni vod brzine, na primjer 2Mbps, bila određena manja cijena nego cijena za visokokvalitetni vod brzine 1Mbps. Ovo je rezultat neispravnih postavki izračuna koje HAKOM nije u inicijalnom troškovnom modelu ispravio. Iz tog razloga, prijedlog HT je da se ukupni troškovi posebnih virtualnih kanala za IPTV raspodjele na usluge koje pružaju SD i SD/HD kapacitet na način da se nove jedinične cijene odnose kao i omjeri dosadašnjih jediničnih cijena za ove usluge.</p> | <p>IPTV SD i IPTV SD/HD virtualni kanali</p> <p>Prihvaća se</p> <p>HAKOM prihvaća prijedlog HT-a te su cijene IPTV virtualnih kanala određene razmjerno troškovima istih.</p> |
|--|---|---|

| | | | |
|----|----|---|--|
| | | | |
| 4. | A1 | <p>A1 prije svega izražava žaljenje što je HAKOM odlučio označiti povjerljivim najbitnije dijelove dokumenata iz Privitka 1 i 2 prijedloga Odluke koji čine njezin sastavni dio te na taj način značajno onemogućiti komentiranje prijedloga Odluke svim alternativnim operatorima, dok je Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) imao priliku vidjeti (i komentirati) cijelokupnu dokumentaciju.</p> <p>Kao što je i ranije ukazivao HAKOM-u, A1 smatra da su podaci o potražnji u troškovnom modelu neispravno ažurirani. A1 smatra, da je, iako je tokom godina vidljiv očekivani trend pada broja linija realiziranih putem bakra (maloprodaja i veleprodaja) i rast broja linija realiziranih putem optike (maloprodaja i veleprodaja), HAKOM potpuno neopravdano predvidio konstantni trend pada ukupnog broja linija kroz godine. Nije jasno na temelju kojih podataka HAKOM ocjenjuje da će u sljedećih 10-tak godina HT „izgubiti“ gotovo 400 tisuća linija (što bi predstavljalo pad od preko 30% u odnosu na danas), a pogotovo u situaciji u kojoj je veliki dio tržišta visokog kapaciteta od nedavno u potpunosti dereguliran te HT ima mogućnost koristiti tzv. penetracijske cijene i na taj način učinkovito migrirati na optičku mrežu svoje postojeće bakrene korisnike, ali i preuzimati korisnike drugih operatora. Po navedenom pitanju, bez navođenja bilo kakvih detalja, HAKOM samo generalno navodi da se „može očekivati da će se relativno veliki dio trenutno aktivnih linija koje se ostvaruju putem bakrene mreže HT-a migrirati na svjetlovodne mreže alternativnih operatora“. Jasno je da određeni pad u ukupnom broju linija može doći zbog tzv. voice only priključaka pogotovo u prvim godinama nakon početka migracije, ali kad se pogleda ukupan broj broadband linija, očito je da su pretpostavke HAKOM-a u modelu pogrešne jer u praksi nije realan scenarij prema kojem bi ukupan broj broadband linija (bakar i optika, maloprodaja i veleprodaja) u sljedećih 4-5</p> | <p>Potražnja Ne prihvata se.</p> <p>Naime, podaci koje je HT označio poslovnom tajnom odnose se na stvarne i očekivane vrijednosti koje nisu objavljene svim trenutnim i budućim investitorima pa su kao takvi dostupni isključivo HAKOM-u za potrebe ažuriranja troškovnog modela kao i dosadašnjih godina. Iz tog razloga HAKOM nije bio u mogućnosti objaviti te podatke.</p> <p>HAKOM je potražnju u Troškovnom modelu odredio temeljem jednakih prepostavki kao i kod izrade inicijalne verzije Troškovnog modela. Alternativni operatori povećavaju područja pokrivanja svojih mreža te najavljuju da će se takve aktivnosti nastaviti i u budućnosti. Stoga se može očekivati da će se relativno veliki dio trenutno aktivnih linija koje se ostvaruju putem bakrene mreže HT-a migrirati na svjetlovodne mreže alternativnih operatora. To posebice vrijedi za područja koja HT neće pokriti vlastitom svjetlovodnom mrežom u modeliranom razdoblju. Dodatno, potrebno je istaknuti da je trend pada ukupne potražnje za uslugama na mreži HT-a vidljiv i iz povijesnih podataka, a takav trend se očekuje i u budućem razdoblju.</p> <p>Naime iz povijesnih podataka vidljivo je da je 2023. ukupno na mrežama HT-a bilo oko 18% korisnika manje nego 2017. Što se tiče navoda A1 „da će u sljedećih 10-tak godina HT „izgubiti“ gotovo 400 tisuća linija (što bi predstavljalo pad od preko 30% u odnosu na danas)“, HAKOM ističe da nije ispravno donositi takve zaključke na osnovu modelirane potražnje u Troškovnom modelu nakon 2027. Naime, Troškovni model modelira troškove učinkovitog operatora do 2027. te je pokrivanje i bakrenom mrežom nakon 2027. konstantno, što znači da se nakon 2027. ne generira novi trošak.</p> <p>Međutim, kod primjene metode ekonomskog amortizacije za izračun amortizacije treba ocijeniti potražnju tijekom cijelog korisnog vijeka upotrebe imovine koja je ugrađena tijekom modeliranog razdoblja. Čak i ako se procjenjuju troškovi samo one imovine koja je stavljena u upotrebu do 2027., upotreba (potražnja) te imovine nakon 2027. je također relevantna za osiguranje ispravne nadoknade troškova. Stoga je potrebno definirati očekivanu potražnju sve do godine kada ističe korisni vijek upotrebe imovine s najdužim korisnim vijekom upotrebe. S obzirom da je korisni vijek upotrebe najduži za građevinsku infrastrukturu (elektroničku komunikacijsku infrastrukturu - rovovi, šahtovi i sl.), čiji je korisni vijek upotrebe u Troškovnom modelu 40 godina, potrebno je procijeniti potražnju za tom imovinom sve do 2067.</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | <p>godina (očekivano) rastao, da bi od 2027. bez bilo kakvih promjena na tržištu počeo značajno padati.</p> <p>A1 smatra da, ako je modelom predviđeno da za HT nema novih pokrivanja nakon 2027., tada istu pretpostavku treba predvidjeti i za ostale operatore te odrediti realniji trend pada ukupnog broja linija jer nije opravdano očekivati da će HT zaista prestati s gradnjom 2027. godine (iako je troškovnim modelom tako predviđeno), a da će ostali operatori nastaviti graditi svoje optičke mreže i to uglavnom u ruralnim područjima, koja do tada neće biti pokrivena. Ako se u modelu malo detaljnije pogleda od kuda dolazi pad ukupnog broja linija, može se zaključiti da nakon 2028. godine do pada dolazi najvećim dijelom zbog smanjenja broja aktivnih bakrenih linija u ruralnim klasterima. Do određenog pada dolazi i zbog smanjenja broja linija u suburbanim klasterima, ali dok se kroz cijelo promatrano razdoblje u suburbanim klasterima predviđa dosta ujednačen pad od oko 2-3% godišnje, u ruralnim klasterima se od 2028. nadalje iz nepoznatog razloga predviđa značajno veća stopa pada ukupnog broja linija od čak 7-8% godišnje, iako je do 2027. stopa pada gotovo na identičnim razinama kao u suburbanim područjima. Postavlja se pitanje zašto HAKOM smatra da će se nakon 2027. godine tako značajno promijeniti trend pada ukupnog broja linija na HT-ovoj mreži u ruralnim područjima, odnosno što se, prema HAKOM-u, ima tako važno dogoditi na tržištu 2027. godine, a što će toliko utjecati na „odljev“ aktivnih korisnika iz mreže HT-a.</p> <p>Uz navedene nelogičnosti vezano za potražnju, A1 je već upozorio HAKOM i na uočene nedosljednosti koje se odnose na pokrivanje HT-ovom bakrenom mrežom. Naime, u periodu od 2018. do 2022. godine vidljivo je povećanje od čak 117 tisuća korisničkih jedinica, pri čemu je navedeno povećanje prisutno u svim županijama (osim Grad Zagreb) u Rural, Not Unbundled geotipovima, dok u Unbundled geotipovima nema promjena u pokrivenosti kroz navedeno razdoblje. Iako je u odgovorima na komentare s javnog</p> | <p>Kod definiranja potražnje za razdoblje od 2028.-2067., važno je imati na umu da potražnja i na bakrenoj i svjetlovodnoj mreži treba biti usklađena s odgovarajućim razinama pokrivanja. Stoga su u Troškovnom modelu pretpostavke o potražnji za područja koja su do 2027. pokrivena svjetlovodnom mrežom definirane odvojeno od onih područja koja nisu pokrivena.</p> <p>U područjima koja su pokrivena sa svjetlovodnom mrežom do 2027., očekuje se da će korisnici s bakra progresivno prelaziti na svjetlovodnu mrežu te da će migracija biti završena do 2030 nadalje (Opcija A). To znači da je u Troškovnom modelu pretpostavljeno da će u područjima koja su do 2027. pokrivena FTTH mrežom svi preostali aktivni korisnici na bakrenoj mreži iz 2027. u potpunosti migrirati na FTTH mrežu do 2030.</p> <p>S druge strane, za područja koja nisu pokrivena svjetlovodnom mrežom u 2027., Troškovni model za razdoblje od 2028. do 2035. pretpostavlja godišnja smanjivanje potražnje usluga na bakrenoj mreži koje je jednak trendu pada potražnje iz modela za razdoblje od 2017. do 2027. Nakon 2035., pretpostavlja se da će potražnja ostati konstantna. Iz gore navedenog proizlazi da se zbog primjene metode ekonomске amortizacije potražnja definira sve do 2067. pri čemu:</p> <ul style="list-style-type: none"> • potražnja na bakrenoj mreži konstantno pada sve do 2035. • potražnja na svjetlovodnoj mreži se odnosi samo na područja koja su pokrivena do 2027. i konstantna je od 2030. <p>Dakle, A1 pogrešno zaključuje da model smanjuje HT-ovu potražnju za 400 tisuća linija u sljedećih 10 godina. Za razdoblje nakon 2027. ispravno je odvojeno promatrati potražnju na bakrenoj i svjetlovodnoj mreži jer je ista relevantna za osiguranje ispravne nadoknade troškova bakrene odnosno svjetlovodne mreže koja je stavljena u uporabu do 2027. Razdoblje u kojem je ispravno zaključivati o ispravnosti procjena HAKOM-a o ukupnoj potražnji na svjetlovodnoj i bakrenoj mreži koja je definirana u Troškovnom modelu je razdoblje do 2027. gdje je pad ukupne potražnje uvjetovan povijesnim trendovima te realnoj situaciji na tržištu gdje se mreže učinkovitog operatora suočavaju s VHCN mrežama alternativnih operatora. U konačnoj verziji Troškovnog modela 2027. ukupni broj linija učinkovitog operatora bi bio za 23% manji nego 2017., odnosno 6% manji u odnosu na 2023. što je potpuno u skladu s trendovima.</p> <p>Pokrivanje bakrenom mrežom Ne prihvata se</p> |
|--|--|--|

poziva HAKOM pojasnio da je navedeno povećanje pokrivenosti posljedica intenzivnog ažuriranja HT-ovih baza podataka „te je rezultat takvih usklajivanja veći broj kućanstava koje HT ima u svojim bazama podataka“, ipak ostaje nejasno kako je moguće da HT ranije nije imao saznanja da su navedena kućanstva pokrivena bakrenom mrežom te je baš u trenutku ažuriranja troškovnog modela „pronašao“ dodatnih 10% kućanstava, i to gotovo isključivo u ruralnim područjima u kojima su troškovi pokrivanja i najveći. Čak i ako je odlučio prihvati „novootkrivena“ kućanstva koja nisu bila pokrivena bakrenom mrežom u prethodnoj verziji modela, HAKOM je morao provjeriti utjecaj tih novih „spoznaja“ na konačne rezultate modela te detaljnije provjeriti opravdanost uključenja istih u novu verziju modela. Ako je istina da je povećanje pokrivenosti za ovih 10% kućanstava dovelo do povećanja ukupne duljine bakrenih kabela u novoj verziji modela za preko 15.000 km³ (sa 69.128 u 2020. u prethodnoj verziji modela na 84.975 km u 2023. u novoj verziji, što je povećanje od oko 23%), radi se o značajnoj promjeni u modelu i vrlo je bitno utvrditi kako je moguće da HT do sada nije imao podatke o tako značajnom broju kućanstava i kabela u svojoj mreži.

Opreza radi, ako HAKOM u konačnici ipak prihvati navedene podatke HT-a, A1 smatra kako je u navedenom slučaju potrebno zabraniti HT-u naplatu bilo kakvih dodatnih troškova koji se odnose na izgradnju bakrene mreže za priključke koje alternativni operatori ugovaraju za nove korisnike s obzirom da su isti očito već pokriveni mjesecnom naknadom koja nastaje kao rezultat izračuna iz ažuriranog troškovnog modela. Drugim riječima, potrebno je odrediti da HT u slučaju realizacije veleprodajne usluge za koju je potrebna nadogradnja mreže do 300 m nema pravo naplatiti bilo kakve dodatne troškove povrh troškova koji se trenutno plaćaju za nadogradnju do 100 m, a sve kako alternativni operatori ne bi HT-u nadoknađivali iste troškove po dvije različite osnove, tj. kroz jednokratnu naknadu koju HT

HAKOM je provjerio podatke o pokrivanju bakrenom mrežom na razini županije koje je dostavio HT za potrebe ažuriranja Troškovnog modela s podacima koje HT redovito dostavlja za potrebe mapiranja te je zaključio da su podaci koji su uneseni u model kao ulazni podatak konzistentni s podacima iz mapiranja. HAKOM je tražio od HT-a pojašnjene razloge za povećanje broja pokrivenih korisničkih jedinica te je od strane HT-a pojašnjeno da je prvenstveno riječ o usklajivanju podataka o broju korisničkih jedinica na adresi koje ima u svojim bazama. Algoritmi implementirani u modelu kojima se modeliraju resursi u mreži i njihovi troškovi nisu mijenjani prilikom ovoga ažuriranja. Stoga povećanje pokrivenosti koje je ulazni podatak može imati utjecaj na povećanje duljine bakrenih kabela. Što se tiče utjecaja povećanja pokrivanja na ukupnu duljinu bakrenih kabela, HAKOM ističe da je još u fazi prije javnog savjetovanja o cijenama u Troškovnom modelu ispravno ažurirao podatak dostupnim konfiguracijama bakrenih kabela zračne mreže u radnom listu „OD PAR OTHER“, nakon čega je ukupna duljina kabela bakrene mreže povećana za otprilike 1000 km u odnosu na verziju Troškovnog modela iz 2020. Dakle, podatak o ukupnoj duljini kabela bakrene mreže iz verzije modela koja je bila predmet javnog poziva je ispravljen u verziji modela na osnovu koje su izračunate veleprodajne cijene koje su bile predmet javnog savjetovanja.

Što se tiče prijedloga A1 o potrebi određivanja *da HT u slučaju realizacije veleprodajne usluge za koju je potrebna nadogradnja mreže do 300 m nema pravo naplatiti bilo kakve dodatne troškove povrh troškova koji se trenutno plaćaju za nadogradnju do 100 m, a sve kako alternativni operatori ne bi HT-u nadoknađivali iste troškove po dvije različite osnove, tj. kroz jednokratnu naknadu koju HT iskazuje sukladno tehničkom rješenju koje za tu potrebu izrađuje te kroz mjesecnu naknadu za korištenje veleprodajne usluge.*, HAKOM ističe da odredbe standardnih ponuda na koje se A1 referira nisu predmet ovoga postupka te da bi ih se trebalo izmjeniti u zasebnom postupku izmjene standardne ponude, ako je opravdano.

| | | |
|--|---|---|
| | <p>iskazuje sukladno tehničkom rješenju koje za tu potrebu izrađuje te kroz mjesecnu naknadu za korištenje veleprodajne usluge.</p> <p>Nadalje, iako u odgovorima na komentare s javnog poziva HAKOM pojašnjava da se dostavljeni podaci o jediničnim troškovima za iste mrežne elemente značajno razlikuju po operatorima jer su za iste mrežne elemente operatori dostavljali različite strukture jediničnih troškova, i dalje ostaje nejasno kako je većina troškova koje je dostavio HT i po nekoliko puta veća od troškova drugih operatora. Tako npr. HAKOM navodi da su „za mrežni element svjetlovodni kabeli alternativni operatori uglavnom dostavili samo jedinični trošak za svjetlovodni kabel bez troškova ugradnje i instalacije navedenog kabela, dok je s druge strane HT za isti mrežni element dostavio ukupne troškove što uključuje trošak kabela te troškove instalacije i izrade tehničke dokumentacije“. Čak i da je točna navedena tvrdnja HAKOM-a te da ostali operatori nisu u svoje troškove uključili troškove ugradnje i tehničke dokumentacije, nije opravdano očekivati da je ukupni trošak ugradnje i dokumentiranja kabela nekoliko puta veći od troška samog kabela. Tako se jedinični troškovi svjetlovodnih kabela u modelu kreću od 3 do 10 EUR/m, dok su troškovi navedenih kabela u troškovnicima iz standardnih ponuda HT-a barem 3-4 puta niži (npr. cijena 96-nitnog svjetlovodnog kabela u FA-PON SP HT-a iznosi 1,61 EUR/m, dok se u modelu koristi jedinični trošak od čak 5,9 EUR/m za zračni i 4,8 EUR/m za podzemni svjetlovodni kabel). S tako velikim troškovima ugradnje kabela i navodne tehničke dokumentacije, kako je moguće imati situaciju u kojoj HT naknadno „saznaje“ za 10% kućanstava koja su navodno pokrivena mrežom, odnosno do ažuriranja troškovnog modela nema informaciju o postojanju čak 23% kabela u svojoj mreži?</p> <p>Slijedom svega navedenog, A1 moli HAKOM da prije donošenja konačne odluke još jednom provjeri spomenute ulazne podatke u troškovnom modelu te osigura da rezultati</p> | <p>Jedinični troškovi Ne prihvata se</p> <p>Kako je već navedeno, velika većina ulaznih podataka o jediničnim troškovima koji su ugrađeni u troškovni model su podaci dostavljeni od HT-a. U procesu prikupljanja podataka HAKOM je proveo detaljnu analizu i usporedbu dostavljenih podataka od svih operatora, pri čemu je podatke o jediničnim troškovima koje je dostavio HT korigirao ukoliko su odstupali od usporedivih vrijednosti.</p> |
|--|---|---|

| | | | |
|----|----------|---|---|
| | | ažuriranog troškovnog modela u konačnici odražavaju troškove učinkovitog operatora na hrvatskom tržištu koji gradi vlastitu optičku mrežu. | |
| 5. | Telemach | <p>Uvodno, Telemach ističe kako nije u cijelosti suglasan s objavljenim Prijedlozima Odluka o određivanju cijena veleprodajnih usluga na tržištu M1 i M3b te niže sumarno navodi ključne poruke:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Podržava trend smanjenja cijena veleprodajnih usluga na optičkoj pristupnoj mreži, iako je i dalje nejasno zašto cijena veleprodajnih usluga na bakru i dalje toliko raste u odnosu na trenutne cijene mjesečnih naknada. ➤ Unatoč izvršenoj korekciji ažurirane verzije Troškovnog modela i određivanja cijena reguliranih veleprodajnih usluga sukladno objavljenim Prijedlozima Odluka, Telemach ističe kako iste i dalje izrazito negativno utječu poslovanje alternativnih operatora te rezultiraju značajnim povećanjem veleprodajnog troška. ➤ Potražnju (take-up) za uslugama na svjetlovodnoj pristupnoj mreži potrebno je predvidjeti ipak nešto ambicioznije i uskladiti s prosječnim take up-om u zemljama članicama Europske Unije (EU27). ➤ Značajan porast broja kabela u pristupnoj bakrenoj mreži u 2023. godini u odnosu na 2020. godini i dalje je apsolutno nelogičan i neprihvatljiv. <p>Za razliku od prijedloga Telemacha za povećanjem ulaznog podatka potražnje za usluge na svjetlovodnoj pristupnoj mreži, iz objavljenih komentara HT razvidno jest kako se predlaže smanjiti u Troškovnom modelu parametar "Take up" za pristupnu optičku mrežu za 2027. godinu koristeći podatke o potražnji koje je HT dostavio HAKOM-u. Prije svega, Telemach ukazuje HAKOM-a kako ne bi trebao prihvati ovaj prijedlog HT-a. Štoviše, i sam HAKOM u obrazloženju Prijedloga odluke na temelju podataka o kretanju broja priključaka po tromjesečjima u razdoblju od Q1 2021. do Q2 2023. godine naglašava da je nakon donošenja odluke o</p> | <p>Ne prihvata se</p> <p>HAKOM ističe da je HT-u određena obveza troškovno usmjerenih cijena koje se određuju temeljem rezultata Troškovnog modela. Troškovni model uzima u obzir realnosti učinkovitog operatora te se na temelju rezultata takvog modela određuju cijene. S tim u vezi, HAKOM ne može komentirati navode Telemacha koji propituju rezultate modela bez konkretnih primjedbi na ažurirane ulazne podatke.</p> <p>Što se tiče utjecaja povećanja veleprodajnih cijena za usluge na bakrenoj mreži na poslovanje operatora, HAKOM je svjestan tog utjecaja, međutim, operatori moraju biti svjesni da i se HT čije se veleprodajne cijene određuju suočava s povećanjem troškova što onda rezultira i višim veleprodajnim cijenama. Veleprodajne cijene moraju osigurati ispravan povrat troškova.</p> <p>Što se potražnje tiče te povećanja ukupne duljine bakrenih kabela, HAKOM upućuje na odgovore na komentare drugih operatora na te teme.</p> <p>Prihvata se prijedlog za izmjenom cijena IPTV SD i SD/HD virtualnih kanala.</p> |

trenutno važećim cijenama reguliranih veleprodajnih usluga HT-a značajno porasla potražnja za (N)BSA uslugom putem svjetlovodne tj. optičke mreže HT-a. Naime, iz tromjesečja u tromjesečje bilježi se porast potražnje za (N)BSA uslugom putem svjetlovodne mreže, a bilježi se i porast broja priključaka usluge širokopojasnog pristupa internetu s većim brzinama pristupa. Osim toga, očekuje se da će potpuna migracija na svjetlovodnu mrežu završiti od 2030. nadalje. Takoder, u zemljama članicama Europske Unije (EU27) prosječni take up već sada iznad 50%, dosegnuvši čak 52,8%. Dodatno, iz Europskog izvješća o FTTH/B panorami tržišta proizlazi da se povećava pokrivenost optičkom mrežom povijesnih operatora iako su u gradnji još uvijek dominantni alternativni operatori. Ujedno, uzevši u obzir i analize tržišta HAKOM-a, alternativni operatori u RH sve više korisnika migriraju na vlastite svjetlovodne mreže čija područja pokrivanja su sve veća uslijed porasta ulaganja koja se bilježe zadnjih nekoliko godina. Slijedom toga, ne samo da nema prostora za smanjenje potražnje (take-up) za uslugama na svjetlovodnoj pristupnoj mreži koja je na komercijalnim područjima određena na razini od 45%, već ima prostora za dodatnim povećanjem tj. usklađenjem iste s prosječnim take up-om u zemljama članicama Europske Unije (EU27). Međutim, ako HAKOM ipak prihvati prijedlog HT-a i smanji pretpostavku o potražnji tj. take up-u od 45% na komercijalnim područjima u Troškovnom modelu onda Telemach skreće pozornost HAKOM-u kako je nužno istovremeno izvršiti i korekciju ulaznog parametara o potražnji za uslugama na bakrenoj mreži što bi trebalo biti od utjecaja na niže cijene veleprodajnih usluga na bakru. Naime, kako i sam HAKOM navodi, ako se prognozira viša potražnja u budućnosti, to kao rezultat donosi niže jedinične troškove i obrnuto. Ujedno, Telemach ovdje skreće pozornost kako unatoč znatnom ulaganju u izgradnju vlastite svjetlovodne mreže, još uvijek značajnim dijelom koristi veleprodajne usluge HT-a temeljene na bakrenoj pristupnoj mreži. Stoga, novo predložene cijene veleprodajnih usluga će i dalje

| | | | |
|----|----------|---|--|
| | | izrazito negativno utjecati na poslovanje Telemacha te rezultirati povećanjem veleprodajnog troška u iznosu od više od 600 tisuća EUR-a godišnje (mjesečno 52 tisuće EUR-a). Pri čemu u izračun utjecaja Telemach nije uračunao i povećane cijene komercijalne FA i FTTH usluge na konkurentnim područjima kao i najavljeni povećanje cijena reguliranih jednokratnih veleprodajnih naknada. | |
| 6. | Telemach | U odnosu na objavljeni odgovor HAKOM-a na komentar Telemacha vezan uz značajan porast broja kabela u pristupnoj bakrenoj mreži u 2023. godini u odnosu na 2020. godini, Telemach ovim putem ukazuje kako je navedeni porast i dalje je apsolutno nelogičan i neprihvatljiv. Naime, iako HAKOM u zadnje objavljenom Izvještaju o izvršenom ažuriranju BULRIC+ troškovnog modela nije točci 3.1. javno objavio podatke o vrijednosti mrežnih elemenata u mreži, iz objavljenih odgovora HAKOM-a na komentare proizlazi da je HAKOM zadržao iste podatke o broju kabela u pristupnoj bakrenoj mreži u 2023. godini. Iz ranije obavljenih podataka razvidno jest kako je u pristupnoj bakrenoj mreži u 2023. godini ima 15.847 km pristupnih bakrenih kabela više nego u 2020. godini. Dodatno je ta povećana količina nelogična kada uzmemu u obzir da se radi o cca 5.000 km bakrenih pristupnih kabela više godišnje, dok je za optičke pristupne kabele navedeno cca 2.000 km više godišnje. Iz objavljenog odgovora HAKOM-a proizlazi da je HAKOM u model unio podatke o pokrivenosti sukladno podacima koje je zaprimio od HT-a koji je pak ažurirao svoje baze podataka s podacima o adresama i broju kućanstava na adresi. Stoga povećanje pokrivenosti može imati, kako HAKOM zaključuje, utjecaj na povećanje duljine bakrenih kabela. Telemach ovdje ističe kako je jasno da HT ažurira svoje baze podataka s podacima o adresama na kojima su dostupne usluge na svjetlovodnoj tj. optičkoj mreži HT-a, no to se ažuriranje podataka ne može odnositi na značajne promjene u dostupnosti adresa i usluga na bakrenoj mreži, i to čak unatoč povremenoj nadogradnji pristupne mreže do 100m ili 300m. Također, opće je poznato da HT više ne gradi novu bakrenu pristupnu mrežu niti ulaže | Ne prihvaća se HAKOM upućuje na odgovor na prethodni komentar |

u izgradnju iste, već isključivo ulaže u izgradnju pristupne svjetlovodne mreže. Slijedom navedenog, Telemach ovim putem poziva HAKOM da zatraži od HT-a dostavu egzaktnog pojašnjenja razloga povećanja vrijednosti tj. duljine kabela u pristupnoj bakrenoj mreži za 2023. u odnosu na 2020. godinu. Nejasno je na što se točno odnosi ovako veliko povećanje duljine bakrenih kabela u pristupnoj mreži HT-a.

Naime, neopravdanim i umjetnim povećanjem duljine kabela u pristupnoj bakrenoj mreži izravno se povećavaju jedinični troškovi, a time se i posljedično neopravdano povećava i cijena veleprodajnih usluga na bakru.

U odnosu na predložene cijene posebnih virtualnih kanala za IPTV SD i SD/HD na Ethernet razini (pristup na glavnem preklopniku (HUB)), Telemach ukazuje HAKOM-u kako nije logično da je cijena SD virtualnog kanala koja se najčešće koristi na bakrenoj infrastrukturi povećava za 12% u odnosu na trenutno važeću cijenu. Tim više što se cijena virtualnog SD/HD kanala koja se koristi na svjetlovodnoj mreži i kraćim bakrenim petljama smanjuje za čak 28%. Slijedom toga, nužno je izvršiti provjeru ulaznih podataka i rezultata u Troškovnom modelu na način da se smanji predložena cijena SD virtualnog kanala na Ethernet razini (pristup na glavnem preklopniku (HUB)).

Slijedom svega navedenog, a obzirom da objavljeni Prijedlozi Odluka znatno utječu na poslovanje Telemacha, ukazujemo HAKOM-u kako je, kao nadležno regulatorno tijelo, u obvezi voditi računa o svim igračima na tržištu, a ne samo o interesu povjesnog operatora. Ujedno, ukazujemo HAKOM-u kako je, uslijed najavljenih izmjena jednokratnih i veleprodajnih naknada za ULL, FA i N(BSA) usluge s primjenom od 1.4.2024. godine, nužno čim prije odrediti troškovno orijentiranu cijenu najma DTK i uskladiti primjenu iste s ostalim novim veleprodajnim naknadama.